

大武口区乡村振兴示范点建设 实施方案

大武口区人民政府

2025 年 6 月 30 日

目录

一、基本情况	- 1 -
(一) 实施区域	- 2 -
(二) 基础条件	- 3 -
(三) 短板弱项	- 6 -
二、试点目标和预期成果	- 8 -
(一) 建设思路	- 8 -
(二) 基本原则	- 8 -
(三) 主要内容	- 9 -
三、建设内容	- 14 -
(一) 因地制宜发展产业，扎实推进乡村产业振兴	- 15 -
(二) 加强铸魂强农工程建设，扎实推进乡村文化振兴	- 20 -
(三) 强化引才育才留才，扎实推进乡村人才振兴	- 22 -
(四) 发挥优质资源优势，扎实推进乡村生态振兴	- 26 -
(五) 强化基层组织建设，扎实推进乡村组织振兴	- 30 -
(六) 乡村建设及其他类项目	- 31 -
四、管理和运营机制建设	- 34 -
(一) 管理运营机制	- 34 -
(二) 项目决策机制	- 34 -
(三) 管理监督机制	- 35 -
(四) 风险防范机制	- 35 -
(五) 联农带农机制	- 35 -
五、资金管理使用	- 36 -
(一) 资金测算	- 36 -
(二) 资金筹措	- 36 -
(三) 使用方式	- 37 -
(四) 绩效管理	- 38 -
六、负面清单	- 38 -
(一) 实施内容负面清单	- 38 -
(二) 资金管理负面清单	- 39 -
七、可行性分析	- 40 -
(一) 实施方案的可行性	- 40 -
(二) 项目内容的合规性	- 41 -
(三) 进度安排的科学性	- 43 -
(四) 资金计划的合理性	- 43 -
八、政策与保障措施	- 44 -
(一) 强化组织领导	- 44 -
(二) 强化政策支持	- 45 -
(三) 强化人才支撑	- 45 -
(四) 强化基础建设	- 46 -
(五) 强化用地保障	- 47 -
(六) 强化宣传引导	- 48 -
九、其他需要说明的情况	- 48 -

大武口区乡村振兴示范点建设	实施方案
附件	- 49 -
附件 1：大武口区乡村振兴示范点建设任务清单	- 49 -
附件 2：大武口区乡村振兴示范点建设绩效目标申报表	- 53 -

为全面贯彻党的二十大和党的二十届三中全会精神，认真落实自治区第十三次党代会部署要求，按照《自治区党委办公厅 人民政府办公厅印发〈关于加快建设乡村全面振兴样板区的实施意见〉的通知》（宁党办〔2023〕12号）和《自治区财政厅关于支持开展乡村振兴示范点建设工作的通知》（宁财〔农〕发〔2023〕243号）文件要求，贯彻自治区党委、自治区人民政府《关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的实施意见》精神，大武口区星海镇围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，聚焦产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”重点任务，结合实际，制定《大武口区乡村振兴示范点建设实施方案》。

一、基本情况

按照《自治区财政厅关于支持开展乡村振兴示范点建设工作的通知》（宁财〔农〕发〔2023〕243号）和《自治区财政厅关于做好2025年乡村振兴示范点建设有关工作的通知》要求，结合大武口区全区乡村建设和乡村振兴实施情况，区委、区政府决定本次乡村振兴示范点实施范围为星海镇8个行政村。

大武口区是石嘴山市政治、经济、文化、商贸和信息中心，现辖1个经济开发区，10个街道办事处和1个乡镇。星海镇是大武口区唯一的乡镇，位于美丽的星海湖畔，大武口城区和平罗县城之间，西至滨湖路，东临包兰铁路，南至省道S303（高汝线），北接平汝线。镇域土地总面积109.90平方公里，下辖8个行政村、4个社区，宁夏理工学院、石嘴山工贸职业技术学院、闽江学院、宁夏卫生健康职业技术学院4所高等院校坐落于此。星海镇前身为1983年自治区根据国家“三西”扶贫计划和自治区“以川济山、山川共济”开发建设方针，易地搬迁隆德县贫困群众至石嘴山市定居，设立的隆德县移民吊庄，1992年成立隆湖扶贫经济开发区，2003年移交石

嘴山市管理，2004 年移交大武口区管辖，2009 年经自治区政府批准设立星海镇。曾荣获自治区脱贫攻坚先进集体、“七五”普法工作先进集体、自治区移风易俗工作先进村镇等称号。

（一）实施区域

乡村振兴示范点建设立足于星海镇资源禀赋，优先选择区委、区政府重视程度高、基层组织战斗力强、农村工作基础好、农村发展水平和基础设施建设条件较好的星海镇 8 个行政村（星海村、枣香村、祥河村、隆惠村、临湖村、星光村、富民村、果园村）开展示范点建设。

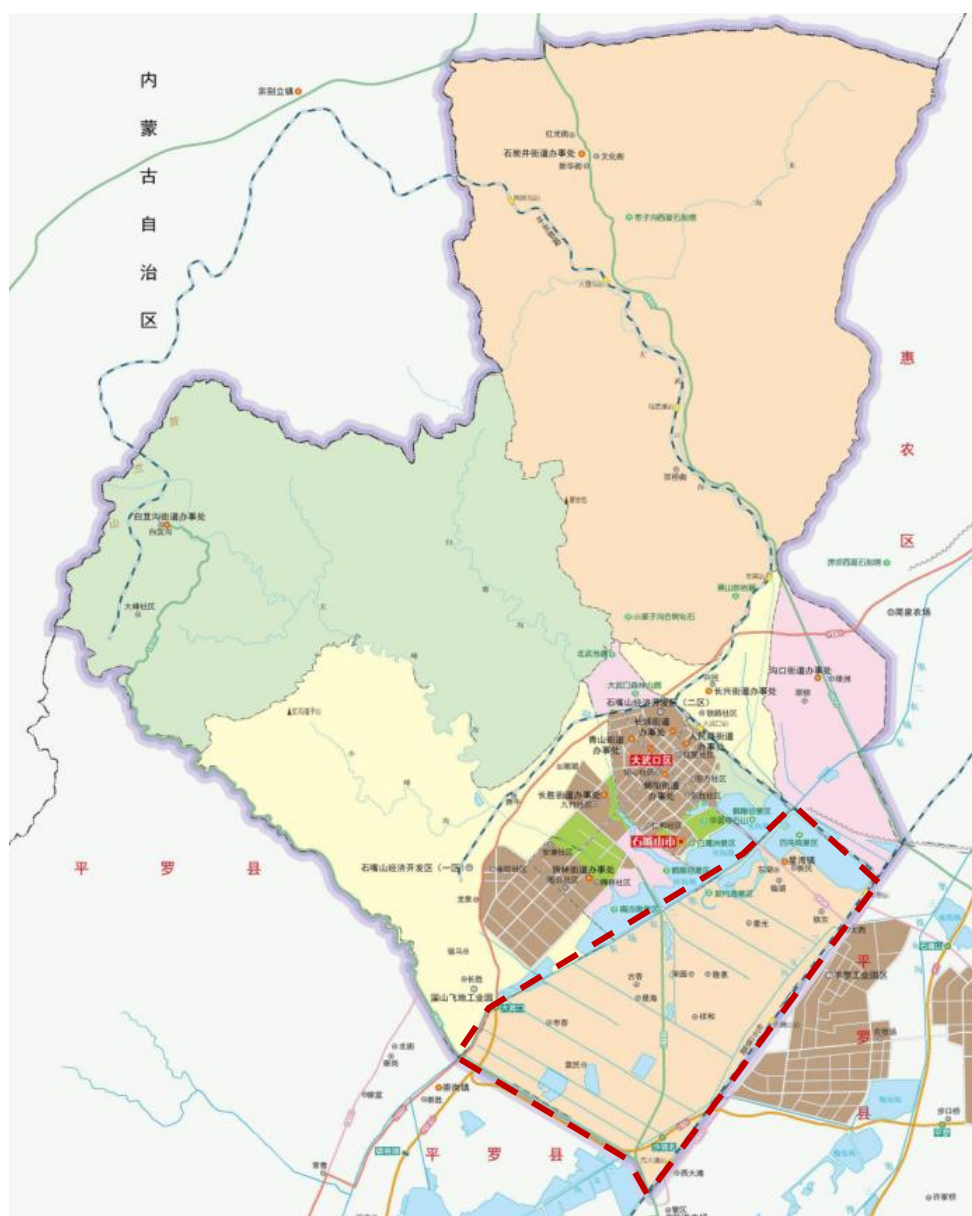


图 1：星海镇区域位置图

（二）基础条件

1. 区位优势明显。

——**近山靠城，联结中心。**紧邻大武口城区、平罗县城和沙湖景区，周边产业园区集聚。

——近城近园，中间驿站。高新区、崇岗园区、太西工业园三园中心，大武口城区、平罗县城两城中心。

星海镇是大武口通往银川的重要通道，距离银川市 69 公里，西距大武口城区仅 5 公里，东距太沙工业园区 6.2 公里，平罗县城 12.5 公里，南距沙湖景区 20 公里。石嘴山站是包银高铁进入宁夏的第一站，境内包兰铁路、包银高铁分别从镇域东西侧穿越。通过镇域南侧及东南侧高速出入口，经石嘴山环线高速可进入京藏高速、乌玛高速，交通便捷。

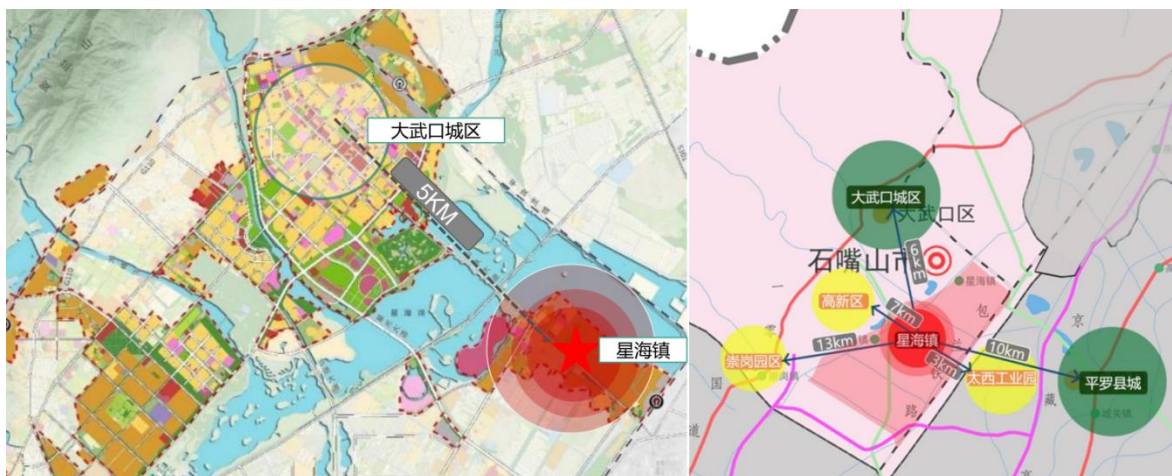


图 2: 星海镇区位优势

2. 人口规模集聚。2024 年全镇户籍人口数 14983 户 52702 人，常住人口数 16741 户 59297 人，常住人口比例约 112.51%，暂住高等院校师生约 3.2 万人，全镇服务人口总量约 91297 人，高校人口占总服务人口比例达 35.05%。辖区共有高等院校 4 所（宁夏理工学院、宁夏卫生健康职业技术学院、宁夏闽江应用技术学院、石嘴山工贸职业技术学院）高校资源集中，师资力量和生源有保障，人才素质有保障。

根据第七次全国人口普查结果,全镇常住人口与 2010 年第六次全国人

口普查的相比，增长率为 1.92%，年平均增长率为 0.19%，镇域人口总体呈现正增长态势，大学生将是增量城镇化的主体，城镇发展的人口潜力巨大。4 所高校带动的人口集聚效应明显，已成为星海镇设施建设、片区功能提升、商贸服务业等产业发展的重要引擎。随着科教城发展规模逐渐扩大，预计 5 年内人口可达到 7 万人，辖区可服务人口达到 11.1 万人。为星海镇带来资深的稳定流动人口，对商贸服务业发展带来强有力支撑。

3. 产业效益凸显。

镇域以城郊型设施农业为主，已形成食用菌、优质果蔬、特色水产养殖和绿色食品加工四大主导产业。镇区 4 所高校建设带来人口集聚效应明显，当前围绕科教城和星海村已形成综合商贸服务区，全域产业发展已初步形成农文旅体复合型发展格局。2024 年示范区人均农民可支配收入 18601 元。

（1）产业发展：

知名企业进驻：星海镇引进中化先正达、深圳百果园、马来西亚德希恩等大型企业，品牌已达到国内领先水平。有了知名企业进驻，形成 4 个特色产业布局，生产的鱼子酱、南美白对虾、菌菇、高端果蔬类产品远销全国各地，“鱼菜共生”技术引领全区现代农业立体化养殖。

1) 食用菌产业。依托大武口区现代农产品加工产业园、菌菇产业园，实施隆惠菌棒制作生产线生产、隆惠供销合作社新建等项目，成立香菇产业联合党委，建成 1 个菌菇产业园、1 个科普研学基地。

2) 高端果蔬。依托百果园“三个零”技术示范产业园及全镇现有设施温棚，促成枣香村股份经济合作社与宁夏华泰农农业科技发展有限公司合作，达成 46 栋温棚技术合作协议。

3) 水产养殖业。推广“鱼菜共生”新模式，实施枣香村工厂化南美白对虾养殖、鲟龙鱼养殖鱼子酱加工、星海村澳洲龙虾养殖等项目，建成白

对虾车间 3800 平方米、鲈鱼养殖大棚 38 栋、澳洲龙虾养殖大棚 16 栋，

4) 绿色食品加工业。引进欣海情食品科技有限公司，投资 1500 万元实施大武口区预制菜产业园区建设项目，现已建成投产并有效稳定运行。

(2) 产业效益：

1) 经济效益。产品销售获利：生产的鱼子酱、鲟龙鱼、南美白对虾、菌菇、高端果蔬等产品能远销全国各地，拓展了市场，增加了销售收入；产业协同增效：4 个特色产业布局形成产业集聚效应，企业间可实现资源共享、优势互补，降低成本，提高整体经济效益；带动相关产业：吸引上下游配套产业发展，如物流、包装、加工等产业，进一步拉长产业链，创造更多经济价值。

2) 社会效益。增加就业岗位：头部企业的进驻及产业发展需要大量劳动力，从生产到销售等各个环节都能提供众多就业机会，缓解当地大约 1000 人的就业压力；提升农业技术：“鱼菜共生”等先进技术的应用，为当地培养了一批掌握现代农业技术的人才，提升了农民素质；促进乡村振兴：推动了当地基础设施建设，助力星海镇实现产业兴旺，为乡村振兴战略的实施提供有力支撑。

3) 生态效益。资源循环利用：“鱼菜共生”技术实现了水产养殖和蔬菜种植的有机结合，养殖废水为蔬菜提供养分，蔬菜净化后的水又可回流用于养殖，减少了水资源浪费，提高了资源利用率；减少污染排放：相较于传统农业和养殖方式，“鱼菜共生”系统能有效减少农业面源污染和养殖废水排放，降低对周边生态环境的压力，有利于生态平衡和可持续发展。

基础设施完备。星海镇近年来已经实施了一大批基础设施项目，全镇道路硬化、污水管网、自来水供应、4G 网络实现全覆盖，各村主干道全部实现亮化，现镇区有高标准养老院 2 家，康养基础完善；文体健身广场 11 个，每个社区有图书室或文化家园；镇区公园绿地 10 个，绿化率为 30%；

目前镇区已排查出的黑臭水体全部整治完成，生活污水处理率已达 100%；镇区生活垃圾已实现零填埋，生活垃圾分类和资源化利用率达到 100%，已有现代农业产业园 4 个；已有特色商业街区 2 个，钢结构综合市场 2 个。目前星海镇已经形成了三个片区，三条廊道，三大主导产业的建设结构。

文化底蕴深厚。星海镇区域文化底蕴深厚，人文气息浓郁，群众基础广泛，秦腔、社火、武术、书法、刺绣、叭喇鞭、张氏连枷棍等优秀传统文化得以传承和弘扬，保持着旺盛生命力，被国家文化和旅游部授予“中国民间文化艺术之乡”的美誉。其中：叭喇鞭、张氏连枷棍、张俭暖锅三个非遗项目入选第七批自治区级非遗代表性名录，新民社区沐恩巧媳妇非遗工坊列入大武口区级非遗工坊名单。星海镇位于星海湖旁，镇域内有国务院直属干部学校历史陈列馆、隆惠村食用菌科普研学基地、果园村民俗文化园、祥河村幸福采摘园等景点。近年来，已形成“魅力秦腔、精彩社火、神韵书画、激情篮球”四张文化名片，成功举办“石榴籽”体育节、中国农民丰收节、村“BA”等文化活动。

生态资源丰富。贺兰东麓、星海湖畔、土地平整、河湖连片，沿星光大道、山水大道、沙湖大道等形成“两横三纵”的生态绿廊；星海镇坐拥星海湖国家湿地公园、“田园花海”和万亩林海，形成“看得见山、望得见水、林城交融”的生态山水格局。

（三）短板弱项

1. 产业基础还不够牢固

产业结构层次不高，农业是星海镇主要经济支柱，但整体产业规模较小，缺乏具有带动性的大项目和龙头企业。特色产业如菌菇、高端果蔬和特色水产等虽有一定基础，但品牌影响力和市场竞争力不足，农业品质提升和品牌建设亟待加强。此外，乡村产业之间的关联度较低，产业链条短，三产融合深度不够，尤其是缺乏农业与旅游、文化等产业的深度融合，致

使产业附加值较低。农产品加工企业规模普遍较小，技术水平有限，产品多停留在初加工阶段，精深加工能力不足，农业全产业链的培育和发展仍需进一步加强。

2. 人才激励机制不完善

随着现代农业的纵深推进，农村劳动力正全面进入总量短缺和结构短缺并存阶段，农业从业队伍后继缺人问题突出，尤其农村研究型人才、创新型人才、实用型人才、技术型人才不足。随着农村青壮年劳动力大量向城镇和非农产业转移，农村空心化、农业副业化、农民老龄化趋势显现，农村人口结构失衡、劳动力出现结构性短缺，亟需进一步加强。

3. 文化创新能力存在短板

缺少发展文化的活力和资源，随着乡村空心化日趋严重，具有非遗性质的民俗文化后继无人、乡村人口逐年减少等现象越来越普遍，更难实现对文化资源的挖掘和利用，同时现有公共文化设施陈旧、数量不足，文化活动形式单一，且未能与镇域旅游、产业形成深度融合，四张文化品牌的影响力还有待加强。

4. 生态治理体系不完善

生态系统治理和环境保护方面存在一定短板，尤其是在统筹推进生态治理与经济发展方面还需进一步提升；农村群众在环境整治中的参与度不高，主体作用发挥不够充分，环境保护意识有待增强；农业面源污染治理水平仍需提高，农药、化肥等农业投入品的使用管理不够规范，农村生活污水收集和处理设施尚未实现全覆盖。

5. 组织机制还不够健全

基层党组织乡村治理能力有待提升，党的思想建设、组织建设、制度建设等领域仍有短板。公众和社会主动参与乡村治理的程度普遍不够，乡村社会组织服务能力不足。青年党员和青壮年外出务工逐年增加，农村人

才流失普遍存在。

二、试点目标和预期成果

（一）建设思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、二十届三中全会、中央经济工作会议和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，学习运用“千万工程”经验，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，以增加农民收入为目的，依托“生态移民和产学研融合”的独特优势，聚焦“五大振兴”协同发展。充分发挥辖区高等院校集聚、交通枢纽通达、特色产业初具规模的有利条件，通过“政产学研用”五位一体协同创新机制，构建“现代农业打底、特色产业强基、文旅融合增效”的产业体系。通过创建“五大振兴”示范，形成乡村全面振兴“星海经验”，为宁夏地区乡村振兴提供可借鉴可推广的新模式。

（二）基本原则

——坚持党政共抓原则。构建党政主要领导负总责，财政部门牵头，乡镇（村）具体落实，农业农村、自然资源等相关部门参与的示范点建设工作机制，确保工作稳步推进。

——坚持农民主体原则。始终把农民作为乡村振兴创建工作的重中之重，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，充分尊重农民意愿，调动农民的积极性、主动性、创造性。深化村集体经济组织、农民合作社、涉农企业等经营主体与农民群众利益链接机制，确保农民群众在乡村振兴实施中充分参与、充分受益，不断提升群众收入水平。

——坚持产业融合原则。按照农业高质量发展要求，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，加快发展农产品精深加工、乡村旅游、休闲康养、电子商务等新产业新业态，推动一二三产深度融合，延长产业链、提升价

价值链。坚持将乡村产业产生的效益和就业留在农村，让农业就地增值、农民就近增收。

——**坚持突出重点原则。**围绕建设乡村全面振兴样板区总体要求和创建乡村振兴示范点的具体任务，结合星海镇发展实际，聚焦乡村产业薄弱环节、集体经济引领示范、乡村生态、文化、组织等领域短板，精准发力，打造具有示范效益的发展模式和发展经验。

（三）主要内容

1. 实施周期。

乡村振兴示范点建设实施计划分为2年，2025年3月—2027年3月。

2. 发展定位及产业空间布局。

围绕《大武口区星海镇国土空间总体规划（2025—2035年）》和优势特色产业布局体系，参照《石嘴山市国土空间总体规划（2021-2035年）》、《石嘴山市大武口区农业产业发展规划（2024—2030年）》规划建设导向，结合本次示范点建设要求，提出构建“一核两翼三区+N”的空间布局架构，引领大武口区乡村振兴示范点建设纵深推进。

（1）发展定位：立足星海镇区位优势、产业基础、生态优势、高校优势和人文资源；贯彻落实国家乡村全面振兴等战略及《石嘴山市国土空间总体规划（2021-2035年）》相关要求；推动星海镇与大武口城区一体化高质量发展。打造“特色产业明显，生态文旅名片，城郊型产学研融合发展中心镇”，积极承接主城区功能外延，打造教育医疗复合型产业高地；深入推进城乡融合发展，建设农文旅体商一体化发展的中心镇。

（2）产业空间布局：产业空间布局“一核两翼三区+N”全域产业发展格局按照新发展理念引领高质量发展，大力实施创新驱动战略，优化各类产业布局，盘活辖区闲置土地，科学高效利用国土资源，构建“一二三产深度融合、农文旅体结合”的产业布局，全面提升产业发展水平。形成“一

核两翼三区+N”的产业发展格局，着力将星海镇打造成为一二三产融合发展的乡村全面振兴样板区示范镇。一核：科教城发展核。两翼：科教城商贸中心、星海村农贸中心。三区：科教产业区、农产品深加工产业区、设施农业产业区。N：结合特色产业，发展“一村一品”。

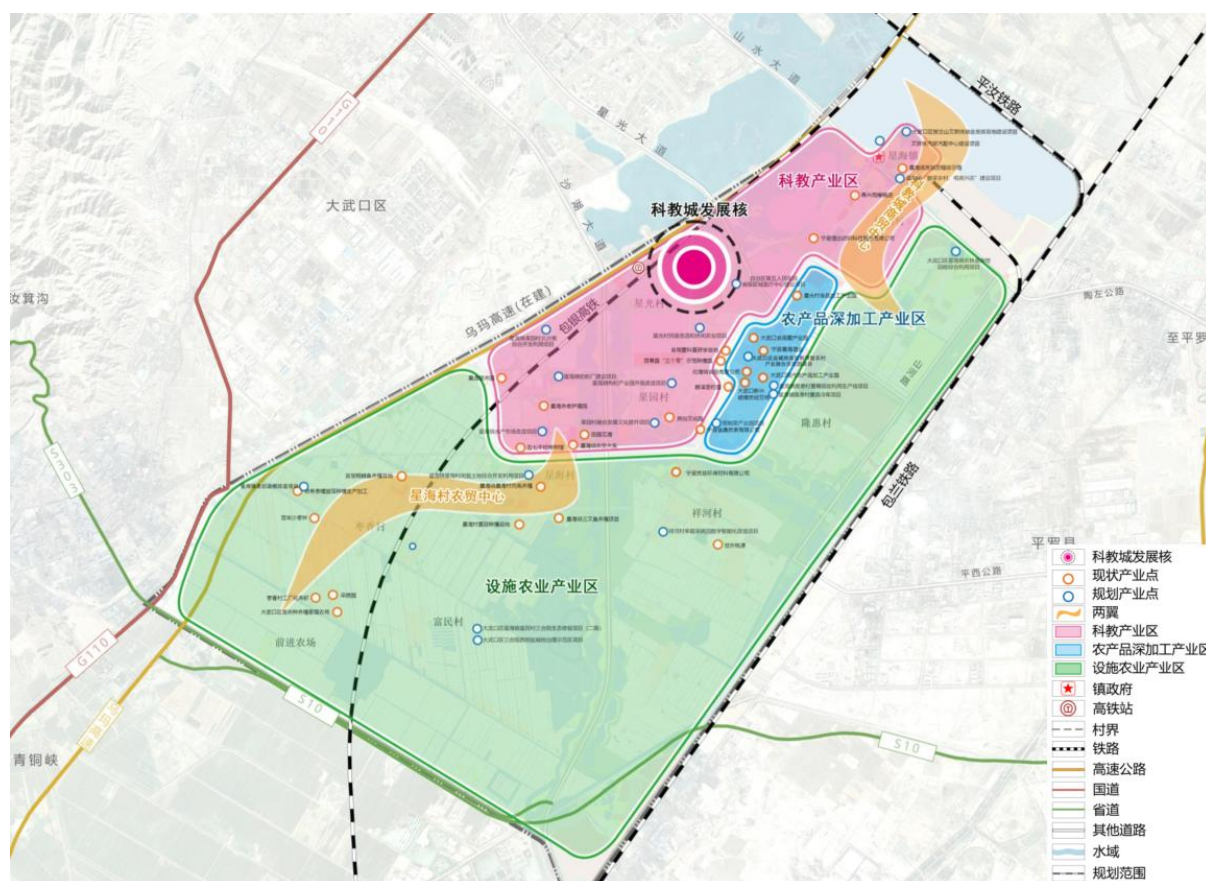


图 3：产业空间布局图

3. 建设目标。

总体目标：按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，通过两年建设，大武口区星海镇乡村振兴示范点，基本建立形成现代农业“产业体系、生产体系、经营体系”，乡村振兴人才培育引进机制基本形成，全镇 8 个村庄基本建成宜居宜业和美乡村。蔚然成风的文明乡风在乡村初步形成，党组织引领下自治、德治、法治相结合的乡村治理能力基本达到现代化。具体目标如下：

——推动产业高质高效发展，实现乐业富民。构建“3+N”现代产业体

系，形成食用菌、高端果蔬、特色水产 3 个千万级产业集群，通过“链主企业+产业联盟+农户”联动模式，建立食用菌产业联合体、水产养殖合作社联社等 4 个产业化联合体，形成“科研院校技术攻关-龙头企业标准输出-合作社组织生产-电商平台渠道拓展”的协同发展机制。到 2026 年末，实现三大主导产业综合产值 2.5 亿元，带动农户持续增收，创造就业岗位 600 个，农产品加工转化率达 80%以上，构建起生产、加工、流通、服务深度融合的现代农业产业生态圈。到 2026 年底，实现农业总产值突破 3 亿元，打造“星海香菇”“星海草莓”“星海鲈鱼”等特色品牌 3 个，争取培育农业产业化龙头企业 1 家。力争农村居民人均可支配收入增长不低于 10%。

——推动乡村人才倍增提质，实现人才兴农。建立“校地共建”人才培养机制，依托辖区 4 所高校设立乡村振兴学院，两年内培养新型职业农民 600 人，培育农业经理人 25 名、乡村工匠 100 人。建设乡村振兴专家工作站，引进食用菌、水产养殖等领域专家团队 4 个，组建“土专家+洋教授”技术服务队 6 支。实施“燕归巢”工程，吸引返乡创业人员 300 人，创建大学生创新创业孵化基地 2 个。

——推动乡风文明新风尚，实现文化润民。加强农村思想道德建设，力争建设 13 个新时代文明实践站，县级以上文明村、文明家庭、星级文明户、移风易俗模范户达 10%以上。组建“乡土文化传承队”“移风易俗劝导队”等志愿服务队伍 10 支，每年开展“非遗进校园”“秦腔大擂台”等特色文化活动 20 场次。实施传统工艺振兴计划，新建非遗工坊 3 个，培育非遗传承人 30 名，开发叭喇鞭文创产品、张俭暖锅等文化衍生品 5 类。深化文旅融合发展，打造“星海十二时辰”文化体验游线，建设民俗文化研学基地 3 处，培育星级农家乐 15 家，到 2026 年实现年接待游客 10 万人次，文旅综合收入突破 1000 万元。

——推动乡村生态宜居宜业，实现生态利民。经过两年建设，示范点

农业面源污染基本实现全治理，农业发展实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，力争秸秆综合利用率达到 99%，农用残膜回收率达到 90%，农药包装物回收率达到 85%、处置率达到 100%，畜禽粪污综合利用率达到 100%，农村卫生厕所覆盖率和村生活污水治理率稳定在 100%且形成乡村卫生厕所、污水、垃圾处理形成长效化管理机制，道路等公共基础设施基本实现长效稳定管护，示范点基本建成宜居宜业和美乡村。

——推动组织振兴强基固本，实现善治利民。构建“1+3+N”乡村治理体系，完善党组织领导下的村民议事会、乡贤参事会、网格理事会协同治理机制，培育村级社会组织 8 个，培养乡村法律明白人 12 名。实施“头雁领航”工程，村“两委”班子：村党组织书记、村委会主任大专以上学历不低于 50%，其他干部不低于 30%，且有不少于 1 名大学生村干部；落实“一肩三挑”，新培育四星级党组织 5 个，力争 2026 年底，村党支部星级全部达到四星级以上。打造基层党建示范点 2 处，组建由 10 名离退休干部、15 名新乡贤构成的智囊团，建立“群众点单-组织派单-党员接单-多方评单”闭环服务机制。实现村级综合服务设施达标率 100%，矛盾纠纷调解成功率保持在 98%以上，创建自治区级民主法治示范村 2 个。8 个村村集体经济收入平均达到 100 万元以上。

4. 机制探索及效果。

坚持机制创新与项目建设并重，积极探索、提炼总结可复制可推广的经验模式，发挥典型和示范引领作用。注重体制机制创新，确保在高质量完成乡村振兴示范点建设的同时，力争在农业全产业链发展、联农带农、健全村庄整治、数字乡村建设与管理等方面形成一些新机制，在全区示范推广。

——建立农业全产业链发展新机制。构建“链长+链主+链创”三位一

体推进体系，由分管副区长担任食用菌产业链链长，龙头企业董事长担任链主企业负责人，宁夏大学农学院教授担任首席技术专家，形成政府搭台、企业主导、科技赋能的协同发展格局。实施全链条标准化提升工程，制定菌棒生产、设施栽培、冷链物流等 8 项技术规程，建立覆盖菌种研发、工厂化生产、精深加工、电商销售的全过程质量追溯体系。在星海村建设宁夏地区首个食用菌产业数字化平台，集成物联网环境监测、区块链溯源、智能分选包装等智慧化应用场景。

——**建立产业联农带农新机制。**深化“党支部+龙头企业+合作社+农户”四位一体发展模式，组建食用菌、高端果蔬、特色水产 3 个产业联合体，建立订单保底价收购、二次利润返还等利益分配制度。重点推行“三金两补”助农模式（土地流转租金、务工薪金、入股股金+生产补贴、销售补贴），在枣香村试点“土地入股+保底收益+按股分红”机制，确保农户年均增收 8000 元以上。配套建立联农带农考核评价体系，将带动农户数量、增收幅度等 5 项指标纳入龙头企业扶持政策考核范畴，对带动 200 户以上农户的新型经营主体给予 10 万元奖励。同步构建“理论教学+田间课堂+线上指导”三级培训体系，每年开展菌菇栽培、电商直播等技能培训 10 场次，培育产业工人 100 名，打造“家门口就业”示范车间 5 个。

——**健全村庄整治长效机制。**建立“区级统筹、镇级负责、村级实施”三级联动机制，制定《星海镇农村人居环境整治提升五年行动方案》，配套出台村庄清洁、垃圾治理等 6 项管理制度。重点推行“三定三包”责任体系（定区域、定标准、定人员，包卫生、包秩序、包设施），在 8 个行政村全面实行“巷长制”“门前三包”积分管理，设立人居环境整治“红黑榜”，按季度开展“最美庭院”“整洁巷道”评比活动。构建专业化管护体系，组建 30 人的农村基础设施运维队伍，对污水管网、垃圾转运站等设施实行“户籍化”管理，建立“日常巡查+智慧监测+应急抢修”运维机

制。每年开展“环境整治周”“清脏治乱百日攻坚”等专项行动，确保村庄环境长治久洁。到 2026 年实现村庄保洁覆盖率、垃圾收运处置率、群众满意率“三个 100%”，创建自治区级和美乡村示范村 3 个、区级美丽庭院示范户 100 户。建立“以奖代补”激励机制，对连续两年考核优秀的村集体给予 30 万元奖励，切实巩固人居环境整治成果。

——探索数字乡村建设与管理机制。建设镇村两级数字底座平台。聚焦村集体经济组织项目建设及管理、财务及分红、公共服务设施管护等领域，建立规范化、透明化、制度化的 ERP 系统。聚焦农业全过程信息化，探索数字农业提质增效新模式，建设镇村两级数字农业综合应用平台和数字农业应用场景，逐步形成数字乡村建设、运营、维护全流程数字管理机制。力争用两年时间，实现乡村政务数据端口统一，村集体党务、村务、财务“线上”公开率 100%，镇村“云公章”试运行，项目监管数字化管控 100%，数字农业技术覆盖率达到 70%以上，种养殖业产品实现全流程监管。

三、建设内容

星海镇乡村振兴示范点建设期 2 年，坚持立足现状、高端定位、绿色发展、服务群众，注重政策引领、项目带动、资金扶持，根据示范点产业优势、资源禀赋和发展潜力，按照产业、文化、人才、生态、组织振兴五大目标和重点任务，聚焦产业发展、乡村建设、乡村治理等短板弱项，积极争取各级各类资金，统筹巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴衔接资金，努力撬动金融资本，充分挖掘社会资本，着力打造发展空间布局优化，产业示范效应突出，生态承载能力合理，基础设施服务配套，农民群众安居乐业的“乡村全面振兴示范点样板区”。

重点抓好特色产业发展、基础设施配套、公共服务改善、人居环境整治、保障体系健全、文明建设推进等建设内容，突出重点、精准施策、整体推进，使示范点产业发展、基础配套、公共服务、人居环境、文明建设、

基层治理水平得到显著提升，群众生产生活条件整体提升，全力打造全区叫得响、传得开，可复制、可推广的乡村全面振兴先行区、样板区、示范区、引领区。

（一）因地制宜发展产业，扎实推进乡村产业振兴

——坚持产业兴农、城乡融合。坚持以人民为中心的发展思想，发挥近郊型农业优势，大力发展特色产业、休闲农业、农村电商等，拓宽销售渠道，带动农民收入持续较快增长，让乡村产业蓬勃发展。

1. 做优做强农业产业，形成现代农业产业体系

严格落实粮食安全党政同责，严守 3.1 万亩耕地红线，确保粮食种植面积稳定在 2.1 万亩以上。深化与宁夏农林科学院战略合作，持续巩固拓展祥河村盐碱地改良成效，积极推广“微生物+土壤改良”等先进技术。高标准推进富民村盐碱地综合利用千亩示范建设，配套完善灌溉排水系统，探索“耐盐作物种植+生态修复”复合发展模式。全力推进高标准农田建设全域覆盖，重点实施田块整治、灌溉排水、田间道路等工程，强化农业机械化装备支撑，组建区域性农机服务联盟，确保实现农业生产全程机械化率 98%以上，良种覆盖率稳定保持 100%。抢抓宁夏国家农业绿色发展先行区建设机遇，加快推进隆惠村养菌大棚改扩建、菌棒回收利用生产线等项目建设，新建标准化食用菌设施大棚 50 栋，配套建设菌菇冷藏保鲜库和精深加工车间。创新“龙头企业+合作社+农户”运营模式，力争 2025 年全镇菌棒入棚量突破 300 万棒，食用菌年产量达 2000 吨以上。

2. 完善农业产业链条，健全现代农业经营体系

加大招商引资力度，发挥兴源农业、深圳百果园、德希恩等优势企业作用，大力发展农产品精深加工等绿色、劳动密集型产业。引进昆宁森态乳业（宁夏）有限公司，建设乳制品研发生产基地，延伸肉牛养殖-鲜奶加工-产品研发产业链。高标准发展菌菇类、水产类、果蔬类农产品，推动优

势企业与本地农户建立稳定购销关系，优先采购本地种养原材料，形成“企业+基地+农户”利益联结机制。实施星海村肉兔养殖（二期）项目，新建种兔培育钢结构连体大棚3个，年出栏肉兔5万只以上。推进星海村盐碱地改良暨高效养殖（澳洲龙虾、罗氏沼虾）集体育种项目，建设工厂化育种车间2栋、淡水澳洲龙虾标粗精养设施大棚1座，扩大特色水产养殖规模。支持富慧翔鱼子酱、德希恩螺旋藻等龙头企业扩大生产规模，形成“生态养殖-精深加工-品牌营销”全产业链发展模式，力争2026年主导产业总产值占示范点总产值的比重达50%以上，对农民收入的综合贡献率超过60%。

3. 拓展农业供给侧改革，加快农业一二三产融合发展

深化“品牌打造+生态农业+农旅融合”发展模式，构建“一核两翼三区三极+N（一村一品）”的发展格局（一核：科教城发展核。两翼：科教城商贸中心、星海村农贸中心。三区：科教产业区、农产品深加工产业区、设施农业产业区；三极：高端水产产业增长极、特色果蔬产业增长极、菌菇特色产业增长极；N：一村一品），推动城乡融合发展。利用城郊型农业优势，依托国务院直属干部学校历史陈列馆、花海、乡村采摘体验等优势旅游资源，实施农文旅融合项目，全面打响“听秦腔、吃暖锅、看演出”、“景点旅游、果蔬采摘、亲子体验”的文旅品牌。进一步优化旅游要素，紧抓民宿、手工非遗、秦腔等文化，举办乡村振兴艺术节、草莓采摘节等活动，推动临湖村商业街、果园村民俗文化园改造提升，大力发展祥河村、隆惠村经果林，打造“科技+创意”沉浸式、互动式旅游体验，推动一二三产融合，辐射带动全镇文旅产业发展，到2027年培育做强3家乡村休闲文旅经营主体，接待游客10万人次以上。

4. 强化农业质量品牌建设

立足星海镇区位优势，优化产业布局，坚持把农业品牌建设作为提升农产品市场竞争力、提高农业附加值、增加农民收入的关键环节来抓，将

“星海香菇”“星海草莓”“星海鲈鱼”打造为区域公用品牌，持续提升富慧翔鲟鱼鱼子酱、德希恩螺旋藻企业品牌影响力，到 2027 年全镇农业基本实现标准化生产、产业化经营、品牌化营销，品牌农产品市场占有率明显提升，带动能力明显增强。

5. 大力发展电子商务

充分发挥信息化技术手段，以“连锁式直播基地+标准化主播培训+账号矩阵运营”为核心，打造电商直播全域服务平台，逐步构建直播带货新发展格局。推进实施快递进村工程，统筹整合星海镇各村优质农副产品资源（包括水产、果蔬、牛羊肉、食用菌等），以沐恩小院为载体，改造建设集电商直播、农产品加工、乡村文化宣传为一体的宣传销售工作基地，推动星海镇向区域农产品集销中心转型升级，打通农村网购“最后一公里”，带动特色农产品销售。

——打造产业振兴提质增效示范点

围绕产业高质量发展，加快实施八宝茶生产、水产养殖、菌菇产业等项目建设，共计实施 5 个产业振兴示范点项目，计划投资 3380 万元，立足示范点资源禀赋和产业发展实际，以产业振兴为抓手，星海镇正从“生产导向”转向“价值导向”，打造“绿色、高效、可持续”的现代农业样板，为乡村振兴提供“星海方案”。

专栏 1 打造产业振兴提质增效示范点建设项目

1、星海镇星光村八宝茶生产车间建设项目

建设内容：在星光村醋厂内建设标准化厂房 1 座，建筑面积约 1000 m²，结构形式为钢结构，用于八宝茶加工制作。

建设地点：星海镇星光村

投资额及资金来源：总投资 300 万元，其中乡村振兴示范镇奖补资金 260 万元，剩余部分由区财政资金配套。

实施主体：星海镇人民政府

建设年度：2025 年

实现目标：年产八宝茶系列产品 120 吨，采用“村办企业+非遗工坊+电商直播”运营模式，配套建设原料预处理车间、无菌灌装生产线、文化体验区，开发枸杞八宝茶、玫瑰八宝茶等 6 个系列产品，培育“沙湖滋味”区域公共品牌，带动 35 户农户开展原料种植与初加工，户均年增收 2.8 万元。

创新示范点：非物质文化遗产活态传承、药食同源产品精深加工、文旅融合体验式营销

2、大武口区星海镇祥河村食用菌大棚建设项目

建设内容：新建食用菌大棚 20 栋，其中每栋食用菌大棚长 42 米(内棚长 40 米)，棚宽 11 米(内棚宽度 9 米)，棚高 4.8 米(内棚高 3.6 米)，单栋食用菌大棚面积 462 平方米，配套硬化及室外管网设施建设工程。

建设地点：星海镇祥河村

投资额及资金来源：总投资 800 万元，其中乡村振兴示范镇奖补资金 700 万元，剩余部分由区财政资金配套。

实施主体：星海镇人民政府

建设年度：2025 年

实现目标：年产优质食用菌 150 吨，采用“龙头企业+合作社+农户”运营模式，配套建设菌棒生产车间、冷链仓储设施及电商销售平台，开发香菇、平菇、羊肚菌等 5 个菌种系列产品，培育“祥河菌香”区域公共品牌，带动 50 户农户参与菌菇种植与加工，户均年增收 3 万元。

创新示范点：智能化菌菇种植技术应用、全产业链闭环管理模式

3、星海镇 2025 年老旧温棚改造项目

建设内容：在星海镇各村改造老旧温棚 25 栋（以实际改造数量为准），主要包括棉被、保温膜等更换，同时对后墙、山墙进行加固，换填种植土等。

建设地点：星海镇各村

投资额及资金来源：总投资 300 万元，其中乡村振兴示范镇奖补资金 280 万元，剩余部分由区财政资金配套。

实施主体：星海镇人民政府

建设年度：2025 年

实现目标：改造后温棚年均亩产草莓 4.8 吨、樱桃番茄 6.2 吨，商品果率提升至

90%以上，配套智能温控系统实现冬季生产周期延长 60 天，带动 85 户脱贫户发展订单种植，户均年增收 4.5 万元。

创新示范点：设施农业迭代升级模式、物联网环境智能调控、全季节错峰栽培技术

4、星海镇枣香村工厂化养虾项目（二期）

建设内容：1. 保温车间：单层门式钢架结构，建筑面积 2836.93 m²，其中包括 24 个养成池，2 个养成车间池缓冲池，4 个苗种标粗池，2 个标粗车间缓冲池等；2. 室外工程：供水、排水、供电、道路、标准化室外养殖池等；3. 设备：标粗车间水处理设备、养成车间水处理设备、各种规格管路系统、动力配电系统。

建设地点：星海镇枣香村

投资额及资金来源：总投资 660 万元，其中乡村振兴示范镇奖补资金 660 万元。

实施主体：星海镇人民政府

建设年度：2025 年

实现目标：项目建成后年产出南美白对虾 120 吨，通过工厂化循环水养殖系统实现水资源利用率提升 60%，配套智能水质监测、自动投饵系统使养殖成功率提高至 85%。依托“龙头企业+村集体+农户”三方联营机制，带动周边 60 户养殖户开展订单养殖，统一提供虾苗、饲料和技术服务，户均年增收 5.6 万元。

创新示范点：工厂化循环水养殖、养殖环境智能调控、虾苗标粗技术突破

5、星海镇星海村澳洲龙虾、罗氏沼虾自繁自育养殖项目（二期）

建设内容：新建精养大棚 2 栋，总建筑面积约 14672 m²，主要包括精养大棚及繁育车间工程、设备、室外配套工程等。

建设地点：星海镇星海村

投资额及资金来源：总投资 1320 万元，其中乡村振兴示范镇奖补资金 1320 万元。

实施主体：星海镇人民政府

建设年度：2026 年

实现目标：项目建成后，预计年产澳洲龙虾和罗氏沼虾共计 80 吨，通过自繁自育技术显著降低种苗成本，提升养殖效益。采用智能化养殖管理系统，实现水质、温度、投喂等关键环节的精准控制，确保虾苗成活率达到 90%以上。同时，通过“合作社+农户”模式，带动周边 50 户养殖户参与规模化养殖，提供全程技术支持与市场对接服务，户均年增收可达 6 万元以上。项目还将推动本地特色水产品品牌建设，打造以高品质虾类为核心的区域品牌，进一步拓宽销售渠道，助力农民持续增收。

创新示范点：自繁自育技术体系构建、智能化养殖管理应用、产业链条延伸与品牌化运营结合

（二）加强铸魂强农工程建设，扎实推进乡村文化振兴

——坚持由表及里、塑形铸魂。注重推动农村物质文明和精神文明相协调、硬件与软件相结合，擦亮星海镇“精彩社火、魅力秦腔、神韵书画、激情篮球”四张文化名片，努力把农村建设成农民身有所栖、心有所依的美好家园。

1. 推进铸魂强农，加强农村思想道德建设

高质量运行 13 个新时代文明实践站（所），充分利用辖区高校资源搭建“校村（社）共建”平台，全面推行“文明实践+党建、志愿服务、乡村振兴等”服务体系，以理论宣讲、文化传承、培育新风等为依托，确保“一月一主题，月月有活动”，推动全镇新时代文明实践工作常态化开展。推行文明实践积分制，以“文明积分超市”为载体、将参与村级议事、矛盾纠纷调解、文化传承等纳入积分范畴，引导、鼓励村民积极参加村务和志愿活动。开展村规民约动态修订，对婚丧嫁娶、酒宴礼金做出指导性规定，对文明家庭给予表彰奖励，对违规行为实施柔性约束，推动“减彩礼、简流程、轻人情”成为村民自觉行动。巩固提升隆惠村、果园村、富民村自治区文明村创建水平。加强农村道德模范、身边好人选树力度，评选表彰一批“好公婆、好媳妇”“文明家庭”“星级文明户”等先进典型，引导农民群众爱党爱国、向上向善、孝老爱幼、重义守信、勤俭持家。

2. 加强文明风尚培育，加大文化设施建设

星海镇以深厚文化底蕴与“中国民间文化艺术之乡”优势为根基，通过非遗活态传承、文旅深度融合、特色品牌塑造三大路径推动乡风文明建设。依托民俗文化村落、非遗工坊及智慧农耕产业园，打造“沉浸式体验+互动教学”场景，活化剪纸、刺绣、叭喇鞭、张俭暖锅等非遗文化；以秦

腔、社火、书画、村“BA”等文化名片为纽带，举办丰收节、“石榴籽”体育节等品牌活动，丰富群众精神生活；创新“认领认养”模式与文化艺术展演中心，构建“农文旅艺”融合生态，带动乡村经济与文明共建。通过全民参与、资源整合与科技赋能，让传统文化焕发新活力，实现文化润泽民生、文明引领振兴，构建“传承有根、产业有魂、乡村有韵”的新时代文明图景。

——打造文化振兴提智增素示范点

聚焦文化赋能乡村振兴，重点推进民俗文化园、非遗工坊、数字文化平台等载体建设，规划实施2个文化振兴示范项目，预计投入资金680万元。立足本土文化资源与人文特色，以文化融合创新为驱动，星海镇推动文化振兴从“基础建设”向“内涵挖掘”转型，从“服务供给”向“价值创造”升级，构建“智慧、活力、包容”的现代乡村文化生态体系，为乡村振兴注入“星海动能”。

专栏2 打造文化振兴提能增智示范点建设项目

1、星海镇“美丽乡村·多彩活动”文化惠民项目

建设内容：“活力星海·文体盛宴”项目：1. 体育赛事板块：开展农民篮球邀请赛，组织星海镇辖区及区内篮球爱好者参赛；举办环村全民健身跑活动，在星海镇全域设置路线。2. 文艺活动板块：开展“网聚正能量”手机摄影短视频大赛，在星海镇全域设置不同拍摄主题组织比赛；开展“绘梦墙间·艺彩纷呈”墙绘文艺作品展，各村（居）组织假期大学生和社会爱好者创作，以网络评比方式评选。结合文艺活动邀请媒体进一步宣传星海镇文旅、采摘、非遗传承文化等，进一步提升文旅带动发展的后劲力量。“魅力星海·民俗传承”项目：1. 传统戏曲与表演：开展“戏韵流芳”秦腔展演活动，各村（居）先开展秦腔演出，再挑选优秀者组建队伍进行区内巡演；举办“锣鼓闹春”秧歌社火大拜年活动，各村（居）组织秧歌社火表演，选拔优秀队伍在星海镇一站文化广场集中演出。2. 非遗传承与体验：新民社区开展“文化和自然遗产日”非遗系列活动，邀请张氏连枷棍、叭喇鞭等项目传承人展演，暖锅（张俭暖锅）传承人举办非遗美食品鉴，宁夏沐恩俏媳妇非遗工坊展示售卖非遗产品。文体设施提升改造项目：改造文化活动中

心，文化大舞台，健全配套设施，如安装排气扇、更换座椅。提升改造篮球场，更换篮球架、羽毛球架，完善休息室等周边配套设施。

建设地点：星海镇

投资额及资金来源：总投资 650 万元，其中乡村振兴示范镇奖补资金 80 万元，村级投入 70 万元，引进社会投资 500 万元。

实施主体：星海镇人民政府

建设年度：2025 年

实现目标：项目建成后将构建“民俗传承+智慧农耕+艺术展演”三位一体的文化振兴体系，年开展非遗活态展演 100 场次，开发剪纸刺绣等文创产品 120 类，培育乡村文化带头人 50 名。通过“线上直播+线下体验”模式年均吸引研学游客 15 万人次，带动周边 8 个行政村发展农家乐、民宿等配套产业，新增就业岗位 180 个。

创新示范点：沉浸式非遗活化工程、二十四节气文化解码工程、乡村美育浸润计划

2、星海镇各村居积分超市提升改造项目

建设内容：在星海镇隆惠村、果园村、星光村、星海村新建积分超市各一个。

建设地点：星海镇各村

投资额及资金来源：总投资 30 万元，其中乡村振兴示范镇奖补资金 30 万元。

实施主体：星海镇人民政府

建设年度：2025 年

实现目标：通过积分制管理实现全镇文明实践活动全覆盖，形成“文明行为-积分累积-物质激励-精神鼓励”良性循环。项目运营后预计覆盖 1.2 万户家庭，村民参与率提升至 75%，年兑换积分商品 5.8 万人次，累计兑换生活物资价值超 80 万元。

创新示范点：积分管理系统数字化升级（手机端申报+AI 图像识别取证）；积分应用场景“1+N”拓展模式（基础分+志愿活动/技能培训/产业帮扶等增值模块）

（三）强化引才育才留才，扎实推进乡村人才振兴

——坚持人才强镇、凝聚合力。扎实开展好“聚才、育才、用才、留才”工作，优化乡村人才培养、选拔、使用和激励机制，培育更多高素质的“新农人”、懂科技的“田秀才”、善经营的“农创客”服务乡村振兴。

1. 培育农业生产经营人才

实施星海镇新型农业经营主体高质量发展培训项目，依托星海镇党委党校，加大农民实用技术培训力度，重点面向从事适度规模经营的农民，分层分类开展全产业链培训，每年至少保证培训 50 人以上，组建一批有文化、懂技术、善经营、会管理的星海镇高素质农村实用人才队伍。鼓励乡村本土能人、有返乡创业意愿的外出农民工、种养殖大户、退伍军人、优秀农村生源大中专毕业生以及科技人员等创办领办家庭农场、农民专业合作社、农业农村社会化服务组织。充分利用村村通广播、微信、短信、互联网等多种“短平快”手段，宣传推广最新科技、实用农技，通过开展人才培训班、邀请技术中心专家为农村实用人才开展专项项目种植知识、选派科技特派员和农技专家实地指导服务。

2. 培育农村二三产业发展人才

实施“归雁计划”计划，以“人才+产业”“人才+项目”等方式，重点吸引在外优秀大学生、退役军人、行业优秀人才等回乡创业，培育返乡创新创业带头人 10 人以上。深入推进电子商务进农村，开展电商专家下乡活动，重点从返乡农民工、新型职业农民中培养农村电商带头人，以新民社区“沐恩巧媳妇”社区手工车间和电商服务中心为依托，开展短视频、网络直播等电子商务新业态新模式实践操作培训，提升农产品网络销售、直播带货主播能力。

3. 培育乡村建设人才

积极与设计咨询、施工企业等各类公司开展合作，邀请专业乡村规划师、建筑师等驻镇开展技术指导和咨询服务，协调宁夏理工学院、石嘴山工贸职业技术学院等高等院校合作设立乡村建设实训基地，每年定向培养 20 名装配式建筑、景观设计等专业技术人才。建立“专家工作室+乡土人才工作站”双轨培养模式，聘请 5 名城乡规划、给排水工程等领域高级工

程师组建专家智库。积极开展乡村水、电、路、气、房、讯、网等建设人才培育计划，打造技能水平精湛的高素质人才队伍，建立乡村专业人才后备库，优先将村干部、后备力量、党员等纳入，开展“两个带头人”提升行动。选派村党组织书记每年参加区、市各类示范培训班不少于2次，赴外省考察学习不少于1次，将村党组织书记培育成为产业带头人。拓宽后备力量储备渠道，常态化开展产业带头人摸底走访，从种养殖大户、家庭农场主等人员中，确定一批致富带富能力强、示范作用好的产业带头人，2026年底前村级后备力量中产业带头人不低于60%。

4. 培育乡村公共服务人才

实施专家服务基层行动计划，对人才下基层服务工作设定目标、明确任务、严格考评，推动农业、科技、教育、卫生等领域城市专业人才服务乡村一线。加大城区向农村和薄弱学校支教选派力度，培育或引进乡村教师或幼儿教师1名，乡村家庭医生1名，支持乡村建设。推动文化旅游体育人才下乡服务，整合培训资源，围绕乡村特色产业、旅游和家庭服务业开展乡村民宿、农家乐等特色培训，提高乡村旅游企业经营管理能力，建立乡村文化旅游产业经营管理人才储备库，引进或培养乡村导游2名，打造高素质乡村文化旅游经营管理人才队伍。

5. 培育乡村治理人才

拓宽后备力量储备渠道，常态化开展产业带头人摸底走访，从种养殖大户、家庭农场主等人员中，确定一批致富带富能力强、示范作用好的产业带头人，2026年底前村级后备力量中产业带头人不低于60%。开展“法律明白人”培养工程，重点培养一批以村“两委”班子成员、人民调解员等为重点的“法律明白人”，严格落实村民警（辅警）任村“两委”班子成员机制，实现“一村一法律顾问”“一村一民（辅）警”全覆盖，村“法律明白人”配备率达100%。

6. 培育农业农村科技人才

搭建乡村在外人才回引平台，建立大学生智库，引导自治区杰出科技人才、科技领军人才、青年拔尖人才等人才培养工程向农业农村领域适度倾斜，支持在星海镇组建一批科技创新团队，企业、高校、科研院所等各类创新主体，精准引进农业农村高科技领军人才。以开展秸秆综合利用、生物菌剂应用示范、盐碱地改良等农业项目为契机，积极对接宁夏大学农学院、自治区农科院、自治区园艺技术推广站等机构单位，围绕辖区菌菇、草莓、水产等特色种养殖产业，建设专家服务站，柔性引进高级农业专家、农学领域博士等高层次人才。

——打造人才振兴提能增量示范点

围绕人才高质量发展，加快实施本土人才培养、专家团队引进、分层分类管理等项目建设，共计实施 1 个人才振兴示范点项目，计划投资 100 万元。立足示范点人才需求和发展实际，以人才振兴为抓手，星海镇正从“单一引进”转向“育引共促”，打造“专业、创新、活力”的现代农业人才生态圈，通过人才驿站资源整合、“三维人才池”动态管理，推动产才融合与素质提升，为乡村振兴提供“星海模式”。

专栏 3 打造人才振兴提标增量示范点建设项目

1、星海镇隆惠村人才驿站项目

建设内容：依托石嘴山隆惠劳务有限公司和星海镇香菇产业联合党委开展各类种养殖、劳动技能等中级以上实用人才培养，计划年培训 500 人次，邀请专家授课，每期培训 30 个课时，储备特色产业人才。

建设地点：星海镇隆惠村

投资额及资金来源：总投资 100 万元，其中乡村振兴示范镇奖补资金 30 万元，社会资金 70 万元。

实施主体：星海镇人民政府

建设年度：2025 年

实现目标：到 2025 年建成覆盖食用菌、设施农业、农产品加工等重点产业的人才

储备库，年孵化新型职业农民 200 人、技术骨干 80 人、产业带头人 30 人，建立“培训-认证-就业”全链条服务体系。通过校企合作定向培养机制，确保培训人员就业安置率达 95%以上，同步搭建线上人才供需对接平台，实现企业技术需求与人才技能精准匹配。

创新示范点：“党建+产业+人才”三维培育体系、产学研用协同创新平台、“候鸟型”专家柔性引进模式、乡村人才数据库动态管理

（四）发挥优质资源优势，扎实推进乡村生态振兴

——坚持生态优先、绿色发展。牢固树立绿色发展理念，深入推动绿色低碳发展，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，优化生产生活生态空间，建设人与自然和谐共生的绿色美好家园，全面推动乡村绿色低碳发展。

1. 建设宜居宜业和美乡村

习近平总书记在党的二十大报告中提出“全面推进乡村振兴”，强调“建设宜居宜业和美乡村”，通过坚持不懈地推进宜居宜业和美乡村建设，持续提高农村生活质量、缩小城乡发展差距，将星海镇打造成当地农民就地过上现代生活的幸福家园。镇域内村庄规划编制已全部覆盖，以满足农民群众美好生活需要为引领，重点加强普惠性、基础性基础设施现代化建设，扎实推进农村道路、供水保障、清洁能源、农房质量安全提升、农产品仓储保鲜和冷链物流、防汛抗旱、数字乡村等设施建设，优先安排既方便生活又促进生产的建设项目。

2. 推进农业绿色发展

实施耕地质量保护与提升行动，推广测土配方施肥和秸秆直接还田技术，增施有机肥，改良土地，补贴绿肥还田。加快实施田间高效节水灌溉工程，配套完善高效节水灌溉设备设施，发展现代节水型农业。实施绿色防控替代化学防治，推行统防统治、绿色防控、配方施肥、高效低毒农兽药使用等质量控制技术。以加工有机生物肥、制作饲料为主，加强病死畜禽无害化处理，稳步推进肉牛养殖“出户入园”，配套完善养殖场粪污处

理设施设备，做到人畜分离，畜禽粪污实现资源化利用；以残膜回收、颗粒加工为主，加强农业投入品包装物、废旧农膜等废弃物治理，建设试点村废旧残膜回收站。

3. 持续改善农村人居环境

以实施农村人居环境整治提升五年行动为抓手，统筹“户、村、乡镇、城区”收运处置体系建设管理，鼓励联户联村、村镇一体处理，支持市场化、社会化组织开展运营服务，建设小型化、分散化、无害化末端处置设施。持续开展村庄清洁行动，积极推进农村生活垃圾源头分类减量，加强农村电力线、通信线、广播电视线“三线”维护梳理工作，整治线路违规搭挂，示范点农村生活污水治理、农村生活垃圾分类实现资源化利用。确保镇域内卫生户厕普及率及使用率达100%，完成问题厕所摸排整改年度工作任务，建立农村卫生厕所长效管护机制，农村生活垃圾分类和资源化利用覆盖面达100%，农村黑臭水体整治率达到100%。

4. 加大乡村生态保护与修复力度

坚持系统治理、精准施策。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施生态修复工程2项以上，到2027年全镇生态空间格局持续优化，湿地保护率达85%，水土保持率达90%。创新“生态修复+产业导入”模式，在采煤沉陷区打造光伏发电与生态农业协同发展示范区，利用盐碱地发展耐盐碱饲草种植与菌草生态循环产业。强化生态监管数字化建设，布设8套智能监测设备，构建空天地一体化生态监测网络，对非法采砂、盗伐林木等违法行为实施全天候预警。

——打造生态振兴提标增量示范点

围绕生态高质量发展，加快实施生态修复等项目建设，共计实施4个生态振兴示范点项目，计划投资1860万元，立足示范点生态本底和治理需求，以生态振兴为抓手，星海镇正从“单一治理”转向“系统优化”，

打造“水清、路畅、景美”的生态治理样板，为乡村振兴注入“星海动能”。

专栏4 打造生态振兴提标增量示范点建设项目

1、星海镇临湖村雨水管道提升工程

建设内容：为解决辖区排涝问题，新建U型渠道1200余米，现浇雨水口60余个，并预埋钢筋砼管等。

建设地点：星海镇临湖村

投资额及资金来源：总投资160万元，其中乡村振兴示范镇奖补资金160万元。

实施主体：星海镇人民政府

建设年度：2025年

实现目标：通过雨水管道提升工程的实施，显著改善临湖村的排水系统功能，有效解决雨季积水问题，降低内涝风险。项目完成后，预计可提升区域内雨水排放效率40%以上，同时通过优化管网布局和增强排水能力，保障村民居住环境的舒适性和安全性。此外，结合生态设计理念，在管道周边增设绿化带和透水铺装，进一步促进雨水渗透与资源化利用，打造“海绵村庄”示范点。这一工程不仅提升了基础设施水平，还将为后续生态治理项目提供技术参考和实践经验，助力星海镇整体生态环境的持续优化。

创新示范点：生态友好型排水系统、雨水花园景观设计、智能化监测与管理平台

2、星海镇临湖村环境整治项目

建设内容：一是马家大院巷道改造工程：主要建设内容为挖除新建水泥路面、新建排水管道。新建水泥砼路面445m²，挖除新建40m²的水泥砼道砖路面，挖除土方320m³，换填天然砂砾1140m³。新建dn315高密度聚乙烯双壁波纹管(HDPE)110m，圆形预制混凝土排水检查井7座，混凝土偏沟式单雨水口6座，检查井防坠网7套。二是西组巷道改造工程：主要建设内容为新建排水管道、挖除恢复水泥砼路面、新建路灯、新建一体化提升泵站、基坑支护。

建设地点：星海镇临湖村

投资额及资金来源：总投资800万元，其中乡村振兴示范镇奖补资金400万元，区财政资金配套400万元。

实施主体：星海镇人民政府

建设年度：2025年

实现目标：通过马家大院巷道改造工程的实施，全面提升临湖村的基础设施水平和

人居环境质量。项目完成后，预计可解决巷道内长期存在的排水不畅、路面破损等问题，惠及周边 200 余户居民。新建的排水管道和检查井设施将有效收集和排放生活污水，减少污水外溢对环境的污染，同时采用高质量材料铺设的新巷道路面更加平整耐用，方便村民日常出行和车辆通行。此外，结合生态环保理念，在巷道两侧设置绿化带和景观小品，进一步美化村庄环境，提升村民的生活幸福感。这一项目的实施还将为其他村庄的环境整治提供可复制的经验，推动星海镇整体乡村风貌的改善与升级。

创新示范点：生态化巷道改造模式、雨污分流系统建设、社区参与式环境治理机制

3、星海镇十二五劳务移民社区（星海家园三期、四期）屋面防水改造项目

建设内容：对星海镇星海家园三期、四期 45 栋（110 户）楼屋面进行防水改造（最终改造数量以目前漏雨需改造数量为准）。

建设地点：星海镇

投资额及资金来源：总投资 400 万元，其中乡村振兴示范镇奖补资金 400 万元。

实施主体：星海镇人民政府

建设年度：2025 年

实现目标：通过屋面防水改造项目的实施，有效解决星海家园三期、四期居民楼的漏水问题，提升住户的生活质量，同时延长建筑使用寿命，降低后期维护成本。项目完成后，预计可惠及 110 户居民，显著改善居住环境的舒适性和安全性。对星海镇星海家园三期、四期 45 栋（110 户）楼屋面进行防水改造。

创新示范点：绿色建筑改造技术应用

4、星海镇沟渠治理项目（二期）

建设内容：为解决临湖村、理工学院、东湖社区、枣香村排涝问题，对十一分沟、六分沟等区域沟渠进行治理，采用植草砖砌护沟渠，总长度约 5km，并对沟渠进行清淤，构筑物附近采用浆砌石砌筑，配套其他附属设施。

建设地点：星海镇临湖村

投资额及资金来源：总投资 500 万元，其中乡村振兴示范镇奖补资金 500 万元。

实施主体：星海镇人民政府

建设年度：2026 年

实现目标：通过沟渠治理项目的实施，有效改善区域排涝能力，降低内涝风险，保障周边农田和居民区的安全。项目完成后，预计可提升临湖村及周边地区排水效率 30% 以上，同时通过生态护坡和植被恢复，增强沟渠沿线的水土保持能力，减少泥沙淤积。

此外，结合景观设计，打造沟渠沿线生态廊道，种植本地适生植物，形成绿色屏障，进一步优化区域生态环境，为村民提供更加宜居的生活条件。项目还将带动周边土地增值，促进农业生产和乡村旅游融合发展，实现生态效益与经济效益的双赢。

创新示范点：生态修复与产业融合示范模式、智慧化生态监测体系、“沟渠+生态”综合治理方案

（五）强化基层组织建设，扎实推进乡村组织振兴

——**坚持党建引领。**坚持把夯实基层基础作为固本之策，加强农村基层党组织建设，强化农村经济组织建设，促进乡村自治和法治德治有机结合，打造共建共治共享的治理新格局，推动乡村组织振兴，实现乡村社会始终充满活力、和谐有序。

1. 加强乡村基层党组织建设

坚持以农村基层党组织建设为核心，突出政治功能，提升组织力。选优配强基层党组织书记，落实“一肩三挑”。健全“四议两公开”议事决策机制、监督机制，重要事项、重大问题一律提交村党组织研究讨论，并及时向镇党委汇报。

持续深化“一抓两整”示范县镇创建行动，常态化整顿软弱涣散村党组织，扩大先进支部增量、提升中间支部水平、整顿后进支部，力争示范点村党支部全部达到四星级及以上。积极推行村“两委”成员交叉任职，提高村委会成员、村民代表中党员比例，村“两委”成员交叉任职比例达到60%，村民代表中的党员比例达到50%。

2. 健全完善村民自治制度

星海镇以组织振兴为抓手，构建“1+3+N”多元协同治理体系（党支部牵头，议事会决策、乡贤协商、网格执行），创新“四单闭环服务”“积分制管理”机制，激发村民主体意识。通过修订村规民约、设立“红黑榜”、推行“巷长制”等举措，强化法治保障与道德约束。同步深化利益联结，

发展“三变改革”集体经济模式，建立“保底分红”机制，推动村民共享产业收益。依托数字平台实现村务公开、线上议事、积分兑换等功能，提升治理透明度。两年内，通过“法治乡村创建”“头雁工程”培育骨干力量，实现自治效能与乡风文明双提升，形成可复制的宁夏乡村治理样板。

3. 完善乡村依法治理制度

打造乡村“法治”基地，加快培养乡村“法律明白人”，实现乡村“一村一辅警一法律顾问”全覆盖，不断满足农民群众日益增长的公共法律服务需求。加强农村法治宣传教育，广泛宣传土地管理法、农村土地承包法、村民委员会组织法、婚姻法等与乡村群众生产生活密切相关的法律知识，不断增强农村群众的法治观念和依法维权意识，做到小事不出村、矛盾不上交、纠纷早化解，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。推进农村“雪亮工程”建设，加快完善立体化智能化治安防控体系，乡村警务室等村级综合服务设施率达到100%。

4. 提升乡村德治水平

全面弘扬文明乡风，深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，结合时代要求进行创新，强化道德教化作用，完善村规民约，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。建立道德激励约束机制，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。深入推进家风建设，文明创建道德评议和移风易俗，遏制婚丧嫁娶大操大办、相互攀比、天价彩礼、厚葬薄养等陈规陋习。做深做实农村宗教治理，防止宗教领域重大舆情事件或矛盾纠纷发生。加强无神论宣传教育，抵制封建迷信活动。

（六）乡村建设及其他类项目

加强农村基础设施建设和公共服务配套，改善农村生产生活条件，提

高农民生活质量。这些举措共同构成了星海镇乡村建设及其他类项目的重要内容，为乡村振兴战略的深入实施注入了新的活力和动力。

带动“五大振兴”项目打造乡村振兴示范点，推行“政府主导持续跟进、定向帮扶、困难群体参与”的巩固拓展脱贫攻坚成果迁移帮扶机制，最大程度发挥财政资金撬动作用。探索推行“基建带动产业投资”模式，鼓励社会资本参与乡村基础设施建设，形成多元化投入格局。通过实施一系列乡村建设及其他类项目，不仅提升农村基础设施水平和公共服务能力，还促进农村经济的多元化发展，为农民提供更多就业机会和增收渠道。同时，这些项目的实施也能增强农民的获得感和幸福感，为乡村振兴战略的全面推进奠定了坚实基础。未来，星海镇将继续加大乡村建设力度，创新项目管理模式，推动乡村全面振兴。

专栏 6 乡村建设及其他类项目

1、大武口星海镇 2025 年十七支渠附渠改造项目

建设内容：本项目主要由砌护渠道翻建、引水泵站、配套建筑、机电设备及安装工程、金属结构及安装工程等工程组成。砌护渠道翻建：翻建原 U 型（D2.4m）支渠 4504m、改造支渠 2689m。引水泵站：新建引水泵站 1 座。配套建筑：新建十七支渠引水口 1 座、斗口 5 座、生产桥 5 座、倒虹吸前后衔接段改造 1 座。

建设地点：星海镇果园村、祥河村

投资额及资金来源：总投资 626 万元，其中 2025 年中央衔接资金 626 万元。

实施主体：星海镇人民政府

实现目标：到 2025 年完成十七支渠全流域现代化改造，实现灌溉水利用系数从 0.55 提升至 0.75，年节水能力达到 120 万立方米，惠及农田 1.2 万亩。

2、大武口区星海镇 2025 年富民村灌排改造以工代赈项目

建设内容：改造支渠长 906m，其中：翻建支渠 561m，新开支渠 345m；翻建斗渠 5 条，长 4km，砌护农渠 5km。改造泵站 2 座，铺设输水管道 1597m，配套各类建筑物 541 座，其中斗口 5 座，农口 20 座，生产桥 5 座，渡槽 1 座，节制闸 2 座，畦田口 500 座，出水池及阀井保护井 5 座，检查排气井 1 座，排水井 1 座，穿路拉管 1 处。

建设地点：星海镇富民村

投资额及资金来源：总投资 525 万元，其中 2025 年中央以工代赈资金 300 万元，区财政资金配套 225 万元。

实施主体：星海镇人民政府

实现目标：项目实施过程中优先吸纳本地脱贫户参与工程建设，预计提供季节性就业岗位 150 个，带动参与农户人均增收 8000 元。

3、星海镇星海村渠北组、场部组村庄环境整治工程

建设内容：室外硬化，铺装红色透水砖路面，安装花岗岩道牙、砼道牙；排水主管道维修改造，配套排水检查井等，拆除并恢复沥青砼路面；雨水管网，铺装钢筋砼管、PE 管、雨水井等，拆除恢复砼道砖等。

建设地点：星海镇星海村

投资额及资金来源：总投资 180 万元，其中乡村振兴示范镇奖补资金 180 万元。

实施主体：星海镇人民政府

实现目标：通过实施渠北组、场部组村庄环境整治工程，全面提升星海村的整体人居环境质量。项目完成后，预计可解决区域内长期存在的排水不畅和路面破损问题，惠及周边 150 余户居民。新建的雨水管网和改造后的排水系统将显著提高雨污水的收集与排放效率，减少积水现象对村民生活的影响。同时，采用透水砖铺装和高质量材料修复的路面更加平整耐用，方便村民日常出行及车辆通行。此外，结合生态设计理念，在道路两侧增设绿化带和景观设施，进一步美化村庄环境，提升村民的生活舒适度和幸福感。项目的成功实施还将为其他村庄的环境整治提供经验借鉴，助力星海镇整体乡村风貌的改善与升级，形成示范效应，推动乡村振兴战略的深入落实。

4、星海镇“数字乡村”建设项目

建设内容：建设大数据智控平台、大棚智能监控系统 and 高效农田监控系统、农村电商宣传销售直播平台；改造升级星海镇综治监控系统。

建设地点：星海镇各村

投资额及资金来源：总投资 350 万元，争取中心镇建设资金。

实施主体：星海镇人民政府

实现目标：构建镇村两级大数据智控平台，实现农业生产、环境监测、社会治理等 6 大模块数据互通；部署智能监控终端 100 台，覆盖 85%设施农业和重点农田；建成电商直播中心 2 处，培育本土网红主播 5 名，年助农销售额突破 500 万元。

5、星海镇一站农贸市场改造项目

建设内容：对一站农贸市场基础设施进行改造，增设销售点位，提升市场综合服务功能。

建设地点：星海镇星海村

投资额及资金来源：总投资 200 万元，争取中心镇建设资金。

实施主体：星海镇人民政府

实现目标：完成农贸市场智慧化改造，设置标准化摊位 20 个，配备智能溯源电子秤、LED 信息屏等设备；引入线上订购配送系统，覆盖周边 3 公里居民区，日均交易额提升至 3 万元；市场环境卫生达标率 100%，消费者满意度达 95%以上。

6、星海镇水产市场改造项目

建设内容：将沙湖古镇广场改造提升为水产市场，通过与星海镇鱼菜共生项目联动，售卖星海镇白虾、澳龙等水产品，水产市场占地 9600 m²。

建设地点：星海镇星海村

投资额及资金来源：总投资 800 万元，争取中心镇建设资金。

实施主体：星海镇人民政府

实现目标：创新搭建“冷链物流+中央厨房+电商平台”产销体系，配置智能分级分拣系统、区块链溯源终端等设施，打造宁北地区最大的智慧化水产集散中心。

四、管理和运营机制建设

（一）管理运营机制

加强项目管理，成立由区委书记、区长任双召集人，区委、区政府分管领导任副召集人，财政、农业农村、自然资源等部门主要领导和星海镇党委书记、政府镇长为成员的项目管理工作领导小组。探索建立以项目入库评审、项目实施监管、项目后续管护为主要内容的项目全流程管理运营机制，进一步优化资金使用管理，规范项目实施程序，保障项目按期高质量完成。

（二）项目决策机制

建立健全项目决策咨询制度、决策听证制度、决策评估制度和决策责

任制度，把专家咨询及各种咨询研究机构纳入决策过程的制度，通过有机组合依托信息技术、管理科学、行为科学、统计科学等理论，向决策者提供信息查询、方案选择、仿真模拟、前景预测、过程预警、专家咨询等多方面的综合支持，确保实现项目决策的科学化、民主化。

（三）管理监督机制

严格按照项目实施方案的建设任务及投资计划指标，进行逐级分解落实。坚持“公开、公平、公正”原则，实行企业自愿申请、专家评审、政府审核、社会公示等制度，项目实施期间，建立自治区、市、县（区）“三级”监管机制，落实项目单位遴选公示程序，实行项目动态监管、项目单位退出增补机制等措施，提高建设质量、加快施工进度，确保项目建设质量和效益。

（四）风险防范机制

严格落实项目动态监管。加强项目风险防控，项目补助资金支持方式聚焦重点区域、重点环节，采取先建后补、以奖代补、贷款贴息、政府购买服务等方式实施，不得将中央财政补助资金简单直接投入经营主体，不得“撒胡椒面”，搞平均分配，切实提高资金使用效益。

（五）联农带农机制

星海镇以“党支部+龙头企业+合作社+农户”为纽带，构建“订单保底+利润返还+股权分红”利益联结体系，通过“三金两补助农”模式（土地流转租金、务工薪金、入股股金+生产补贴、销售补贴）保障农户收益，试点“土地入股+保底收益+按股分红”，确保农户年均增收超8000元。同步建立企业考核激励机制，将带动农户数、增收幅度纳入经营主体评级，对

带动 200 户以上的企业奖励 10 万元，强化责任捆绑。此外，通过“理论+田间+线上”三级培训体系，年开展菌菇栽培、电商直播等技能培训 10 场次，培育产业工人 100 名，打造本地就业车间 5 个，提升农户产业参与能力。数字化转型方面，依托电商平台整合供应链，推动农产品直供直销，减少中间环节，帮助农户直接对接市场。以食用菌、水产等主导产业为载体，通过订单生产、入股分红、技能培训等多维联动，实现农民深度融入产业链增值，形成“户户有增收项目、人人享产业红利”的可持续发展格局，为宁夏地区提供可复制的联农带农样板。

五、资金管理使用

（一）资金测算

目前，星海镇 2025 年至 2026 年固定资产投资计划项目 25 个，总投资 14695 万元，其中自治区级财政投入 5000 万元，县（区）级财政投入 1843 万元，村级投入 70 万元，社会投资 1470 万元，其他方面投资 6312 万元。分类型看，产业振兴方面投资 9374 万元，文化振兴方面投资 680 万元，人才振兴方面投资 100 万元，生态振兴方面投资 1860 万元，乡村建设类投资 2681 万元。

（二）资金筹措

（1）资金筹措

项目建设期，为 2025-2026 年，建设期涉及实施 25 个重点项目，总投资 1.4695 亿元。通过乡村振兴示范点的建设，多渠道构建以政府资金为引导，专项债券、银行信贷、金融机构合作、专项建设基金多种方式进行筹措的投融资机制。（具体资金筹措情况详见附件 1）

（2）奖补资金使用范围及资金计划

奖补资金使用范围：自治区财政厅、农业农村厅下达的乡村振兴示范项目奖补资金，大武口区将按照专款专用，专账核算的要求进行资金的使用和管理。

（三）使用方式

自治区财政资金采取先建后补、以奖代补、直接投资等方式予以扶持，项目实施后，按程序做好补助对象、补助资金等信息公开公示工作，强化社会监督。

表 5-1 乡村振兴示范点资金使用明细

序号	任务类型	项目名称	总投资（万元）	补助金额（万元）	建设期限	资金使用方式
1	产业振兴	星海镇星光村八宝茶生产车间建设项目	300	260	2025 年	直接投资
2		大武口区星海镇祥河村食用菌大棚建设项目	800	700		直接投资
3		星海镇 2025 年老旧温棚改造项目	300	280		直接投资
4		星海镇枣香村工厂化养虾项目（二期）	660	660		直接投资
5	文化振兴	星海镇“美丽乡村·多彩活动”文化惠民项目	650	80		直接投资
6		星海镇各村居积分超市提升改造项目	30	30		直接投资
7	人才振兴	星海镇隆惠村人才驿站项目	100	30		直接投资
8	生态振兴	星海镇临湖村雨水管道提升工程	160	160		直接投资
9		星海镇临湖村环境整治项目	800	400		直接投资
10		星海镇十二五劳务移民社区（星海家园三期、四期）屋面防水改造项目	400	400		直接投资
小计			4200	3000	2025 年	

序号	任务类型	项目名称	总投资（万元）	补助金额（万元）	建设期限	资金使用方式
1	产业振兴	星海镇星海村澳洲龙虾、罗氏沼虾自繁自育养殖项目（二期）	1320	1320	2026 年	先建后补
2	生态振兴	星海镇沟渠治理项目（二期）	500	500		先建后补
3	乡村建设及其他类	星海镇星海村渠北组、场部组村庄环境整治工程	180	180		先建后补
小计			2000	2000	2026 年	
合计			6200	5000		

（四）绩效管理

严格按照实施方案使用资金，资金扶持到设备设施上要有明显的标志，严禁挤占、挪用，做到专款专用。年底对资金使用情况开展绩效考核自评工作，全面评估、考核政策落实情况，确保财政资金使用效益。在资金管理上，规范财务管理制度，做到会计资料真实、齐全、完整，确保资金发挥绩效。在项目实施的前、中、后期，加大日常调度和工作督导，把推动资金使用和管理作为重要考核内容，分年度组织监测和评价。定期开展政府资金使用绩效评价试点工作，对财政支农投资行为及其效率、效益进行客观公开公正评价，促进投资绩效持续改进和提高。

六、负面清单

（一）实施内容负面清单

为保障本方案所有项目顺利进行，避免实施过程中违法违规，结合中央、自治区、市级相关文件精神，特制定试点创建过程中，涉及土地、环境保护等负面清单，具体如下：

1. 严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本

农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施；

2. 禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等；

3. 严禁违规占用耕地进行农村产业建设，遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，不得造成耕地污染；

4. 严禁以设施农业为名，占用耕地违法违规建设与农业发展无关的设施；严禁在农业大棚内违法占用耕地建设住宅、餐饮、娱乐等非农设施；

5. 严禁以农村一二三产业融合发展为名开发商品住宅、别墅、酒店、公寓等房地产项目；

6. 严禁挖山填湖、削峰填谷、挖湖造景或毁林、破坏水域水系；

7. 严禁在农用地转用报批中占多批少、应转未转；

8. 严禁擅自将农村一二三产业融合发展用地改变用途或分割转让转租；

9. 严禁通过以银行贷款、债券、信托等金融产品和非法集资等方式举借债务，留有资金缺口，形成政府隐性债务和新增村级债务。

（二）资金管理负面清单

试点项目资金管理坚持“谁实施、谁管理”“谁受益、谁负责”的原则，严格按照相关文件规定的程序执行。试点资金不得用于下列支出：

1. 行政事业单位（包括行政村）基本支出；

2. 交通工具及通讯设备；

3. 各种奖金、津贴和福利补助；

4. 弥补企业亏损；

5. 修建楼、堂、馆、所及贫困农场、林场棚户改造以外的职工住宅；

6. 弥补预算支出缺口和偿还债务；

7. 大中型基本建设项目；
8. 城市基础设施建设；
9. 企业担保金；
10. 其他与乡村发展无关的支出。

七、可行性分析

（一）实施方案的可行性

1、现代农业发展较好

星海镇已形成食用菌、水产养殖、设施果蔬三大特色产业集群，建成标准化种植基地 8 个，设施温棚保有量达 2000 栋，农产品加工转化率达 80%。2024 年菌菇产业产值突破 1.2 亿元，鲈鱼年产量达 300 吨，草莓亩均收益超 5 万元，产业规模化发展为联农带农奠定坚实基础。农业龙头企业、27 家专业合作社与农户建立稳定产销关系，通过“企业+合作社+基地+农户”模式实现产业链全覆盖。

2、政策支持保障有力

实施方案紧密衔接自治区乡村振兴“六大提升行动”，列入石嘴山市重点产业规划，可享受西部大开发税收优惠、农业保险保费补贴等 7 项扶持政策。2025 年获批自治区级现代农业产业园创建资格，配套专项债额度 3000 万元。已组建由农业农村局、乡村振兴局、金融机构组成的专班，建立项目审批绿色通道，确保土地流转、设施农用地备案等手续 30 个工作日内办结。

3、利益联结机制健全

创新“四金”增收模式（土地流转获租金、务工就业挣薪金、股份合作分股金、订单生产得现金），全镇土地流转率达 55%，培育家庭农场 40 家，带动 400 户农户嵌入产业链。依托“智慧农经”平台实现合同在线签订、分红实时查询，2024 年农户履约率同比提升 26 个百分点。

4、风险防控体系完善

构建产业、市场、自然三重风险防范机制。技术层面配备 12 名产业指导员，建立“专家工作站+乡土人才+科技特派员”技术服务体系；市场层面实施价格指数保险，与 3 家大型商超签订保底收购协议；自然风险层面投入 280 万元完善温棚抗风雪加固、菌菇冷库应急供电等设施，防灾能力达十年一遇标准。

（二）项目内容的合规性

1、项目谋划基于实际村情

每个村庄的实际发展是乡村振兴试点项目谋划的重要基础。在星海镇辖区 8 个村庄的乡村振兴试点项目中、每个项目都与各村实际发展相结合、充分考虑了村庄的资源、优势和特点。试点项目的规划与定位是基于村庄的现状和发展潜力进行的、通过深入调研和分析、确定每个村庄的产业特色、自然资源、人力资源等方面的优势、制定相应的发展战略和目标、如隆惠村重点谋划菌菇产业、星海村及枣乡村重点谋划水产养殖产业、富民村及果园村重点谋划设施农业。在基础设施建设方面、通过广泛听取村民的意见和建议、了解村庄的发展需求和问题、根据村庄的交通情况、供水供电状况等具体情况、制定相应的改善计划和措施、提高村庄的基础设施水平等。未来在项目的实施过程中，也将利用村民议事会等、将村民作为主体并引导参与到项目建设中、激发农民的主体活力、让他们成为项目发展的积极参与者和受益者；同时为确保项目与各村庄的实际发展相一致、不出现后续实施存在的偏差、全镇还将建立项目监测与评估机制、通过定期对项目的进展和效果进行监测和评估、及时发现问题和不足、并加以改进和调整。

2、实施内容契合政策文件

星海镇辖区 8 个村庄的乡村振兴试点项目的谋划充分符合中央和自治

区的发展政策、旨在积极响应国家的乡村振兴战略、加强农村经济发展、农民增收和乡村治理能力提升。在创建内容的谋划过程中、认真研读和理解了中央和自治区的发展政策、确保创建内容与上位的发展目标和方向紧密契合。如紧跟农村产业振兴、农产品加工与营销、农村土地制度改革等政策要求、谋划村庄发展特色产业、培育农业龙头企业、推动农产品的品牌建设和市场拓展等内容；紧跟中央和自治区在乡村治理和社会发展方面的文件精神、谋划加强农村社会建设、提升乡村治理水平、构建和谐稳定的社会环境、为乡村振兴提供持续的社会基础和保障；

结合乡村治理相关文件、实施方案注重推动村庄自治、法治和德治相结合、促进农民的积极参与和主体意识的培养。同时、在创建内容的谋划过程中、全镇积极与相关部门进行沟通和协调、获得了相关部门的支持和指导。

3、实施内容符合相关要求

全镇试点实施内容充分符合国家和自治区的用地要求和生态环境保护要求、致力于实现经济发展与生态环境保护的有机融合。项目的土地利用规划严格遵循国家和自治区的要求、通过科学评估和规划、确保项目选址与土地资源特点相匹配、合理布局不同功能区域、实现土地资源的最优配置。重视保护农田和耕地质量、严守国家的农地保护红线、避免不合理占用农用地、保障粮食安全和农民的基本生活需求。在规划和设计阶段、充分考虑生态环境保护的要求、遵循生态保护优先、绿色发展的原则、在土地开发和建设过程中、采取有效的措施保护和修复生态系统、确保生态环境的可持续性和生物多样性保护。例如、在乡村旅游开发中、注重环境保护和景观修复、保留自然景观、保护生态红线、推动旅游业与生态环境的协调发展。项目实施过程中也重视推动可持续发展和绿色发展、通过推广农业生产方式的改革、加强农业资源的节约利用和循环利用、提高农

业生产的效益和可持续性；通过引入现代农业技术和科学管理、提高农产品的质量和产量、实现农业的绿色增效和可持续发展；同时、鼓励农村产业的绿色转型、推动清洁能源的应用和资源的可再生利用、减少环境污染和生态破坏的风险。

（三）进度安排的科学性

为确保实施方案所有内容能够顺利推进、结合各个项目的复杂性、资源情况和发展目标、考虑了时间安排、工作内容和资源利用等方面的因素、根据不同阶段的工作重点和依赖关系、合理安排了各项任务的开始和结束时间、以确保项目能够按时推进。

根据项目的目标和任务、将个别项目划分为多个工作包或子项目、并为每个工作包或子项目明确了具体的工作内容和要求、明确各项任务的责任归属和 workflows、避免任务的重叠和冲突、提高工作效率。在制定计划时、综合考虑了人力、物力、财力等资源的供给情况和限制条件、通过合理的资源配置和优化利用、确保项目能够在有限的资源条件下高效运作。实施进度计划也考虑了潜在的风险和不确定因素、采取了相应的风险管理和应急预案、以应对可能的挑战和延误。通过合理划分阶段和任务、确保项目的有序推进；通过合理分配工作内容和资源、实现各项任务的平衡发展；同时，还充分考虑了项目的实际情况和特点、与国家和自治区的乡村振兴政策相契合、以实现星海镇乡村振兴示范点项目的可持续发展。

（四）资金计划的合理性

大武口区乡村振兴示范点建设预计总投资 14695 万元、其中产业振兴预计投资 9374 万元、占总投资 63.79%；文化振兴预计投资 680 万元、占总投资 4.63%；人才振兴预计投资 100 万元、占总投资 0.68%；生态振兴预计投资 1860 万元、占总投资 12.66%；乡村建设及其他类项目计划投资 2681 万元、占总投资 18.24%；总体来看，示范点建设过程中、产业振兴和生态

振兴投资占比大、正是遵循了产业兴旺是乡村振兴的重中之重、生态宜居是乡村振兴的关键、同时保证了一定量人才振兴、文化振兴、组织振兴投资，确保乡村振兴文化塑魂、人才支撑和组织引领的重要作用。

八、政策与保障措施

（一）强化组织领导

根据《自治区财政厅关于支持开展乡村振兴示范点建设工作的通知》文件精神，为坚决贯彻落实党中央、国务院和自治区、石嘴山市关于支持开展乡村振兴示范点工作的部署要求，成立由区委书记、区长任双召集人，区委、区政府分管领导任副召集人，财政、农业农村、自然资源等部门主要领导和星海镇党委书记、政府镇长为成员的项目管理工作领导小组。成立大武口区乡村振兴示范点工作机制，成员名单如下：

召 集 人：汤 瑞 大武口区委书记
 刘 强 大武口区委副书记、政府区长
副召集人：杜海亮 大武口区常委、副区长
 谷 亮 大武口区副区长

成员单位：区财政局、区发展和改革委员会、区农业农村和水务局、区住房和城乡建设局、区自然资源局、区商务和投资促进局、区文化旅游体育广电局、区人力资源和社会保障局、区市场监管局、区科技局、星海镇人民政府。

领导小组下设办公室，成员名单如下：

办公室主任：叶 磊 星海镇党委副书记、政府镇长
副 主 任：刘 宁 大武口区农业农村局党组书记、局长
 曾 龙 大武口区财政局党组书记、局长

工作机制实行席位制，如有人事变动，由职务继任者递补。

（二）强化政策支持

1. 落实政策支持和资金保障。认真研究国家产业政策、适时掌握国家投资方向，积极主动与上级业务主管部门沟通配合，争取更多的优惠政策和项目支持。加大财政对乡村振兴项目投入力度，为乡村振兴提供有力资金保障。多方整合资金，通过“专项资金配套一点、涉农部门争取一点、单位部门帮扶一点、村集体自筹一点、社会资本投资一点”的方式筹集建设资金。制定奖补机制，充分发挥基层主体作用，调动基层干部建设的积极性，根据工作开展情况进行奖补。加强涉农资金监督管理，在资金投放及管理上，财政和主管部门要严把“三关”，即：项目立项考察关、资金使用检查关、资金项目效益验收关；建立涉农专项工作经费保障制度，提升强农惠农富农政策效果和资金使用效益。

2. 创新产业用地保障。落实国家关于农村产业融合发展用地政策，在年度建设用地计划中单列一定比例指标，优先保障示范点冷链物流、研学基地等新产业项目用地需求。简化设施农业用地审批流程，探索集体经营性建设用地作价入股等多元化利用方式。

3. 完善人才引进激励机制。实施自治区人才强区战略，加强重点产业领域人才培养和引进工作。在示范点建设市级人才发展平台载体，对符合条件的平台给予人才队伍建设经费支持，促进人才集聚和水平提升。

4. 支持农村电商融合发展。落实自治区农村电商发展政策，对入驻主流电商平台的企业给予注册费用支持，对县乡村电商服务站点运营提供一定期限的房租和网络资费补贴。鼓励本地特色农产品线上销售和品牌建设，对成效显著者给予奖励。支持区内电商平台建立农产品质量安全追溯体系，对实施者给予奖励。

（三）强化人才支撑

1. 实施人才振兴鸿雁工程：建立以乡贤智库（银发专家）、青年创客

（返乡新农人）、技能工匠（本土田秀才）为主的“三维人才池”。推行“双培双带”机制，把致富带头人培养成党员，把党员培养成产业带头人。持续做好村级后备干部选拔培养，通过西部计划志愿者、“三支一扶”计划等招募形式，鼓励高校毕业生到村工作，力争每个村至少有1名大学生村干部。

2. 实施就业技能培训：围绕就业需求开展家政服务、手工编织、蔬菜种植、特色瓜菜繁育实用技术、电工、焊工、挖掘机等分类开展就业技能培训，每年举办4次专业技能培训会，至少培养新型技术农民500人次。

3. 实施劳动力就业转移：通过举办现场招聘会、介绍岗位、联系工厂、小额信贷等促进就业创业，持续抓好“铁杆庄稼保”征缴扩面，实施移民小额信贷、妇女创业贷款等政策支持，千方百计稳定和扩大就业，优化公共就业、创业服务，保持就业形势整体稳定。每年至少组织现场招聘会2场次；依托劳务经纪人、劳务中介组织、劳务协会，转移劳动力4000人次以上；安排公益性岗位解决弱劳动力就业。

（四）强化基础建设

近年来、星海镇通过改造提升、新建等方式、对沿边行政村交通、通信、饮水、电力等基础设施进行改造、通过道路修建、改扩建等措施、提升乡村道路的质量和通行能力、提高农民的出行安全性和便利度、推动农村经济的发展、全镇自然村通硬化路率达100%；通过铺设光纤、建设移动通信基站等手段、改善沿边行政村的通信网络覆盖和通信质量、沿边自然村有线电视和行政村5G网络覆盖率达100%；通过改建和新建供水系统、解决沿边行政村的饮水困难、提供安全、清洁的饮用水资源、实现农村自来水普及率达100%；星海镇通过电网改造、新建变电站等措施、提升沿边行政村的电力供应能力、确保农村的生产、生活和公共服务的正常运行、电网供电可靠率达100%；全镇将农村改厕工作置于打好农村人居环境整治

第一仗的高度、通过改旱厕、修公厕、建立长效运行机制等一系列举措。此次创建试点过程中、全镇将结合产业、生态等项目、全力夯实路、网、水、电等基础设施支撑。

（五）强化用地保障

宁夏回族自治区自然资源厅、宁夏回族自治区发展和改革委员会、宁夏回族自治区农业农村厅《关于保障和规范农村一二三产业融合发展用地的实施细则的通知》（宁自然资发〔2021〕174号）提出，要合理配置新增建设用地计划指标，用于农村产业融合发展等乡村振兴用地需要。为认真贯彻落实好该文件精神，大武口区积极优化城乡建设用地布局，合理安排农业农村各业用地。（如：星海镇枣香村工厂化养虾二期项目中，工厂化养虾整体占地约350亩，其中该项目计划占地约8亩，土地属性为养殖坑塘，大武口区自然资源局已配合备案，用于项目顺利建设。）完善新增建设用地保障机制，将年度新增建设用地计划指标确定一定比例用于支持农村新产业新业态发展。

星海镇根据乡村振兴示范镇的实际用地需要，严格执行《石嘴山市国土空间总体规划（2021-2035）》，严守耕地红线，大力推进高标准农田建设，全面落实永久基本农田特殊保护制度。在控制农村建设用地总量、不占用永久基本农田前提下，加大盘活农村存量建设用地力度。进一步规范设施农用地使用和管理，探索灵活多样的供地新机制，优先保障乡村振兴发展用地需求，支持农业经营主体开展冷链、加工、物流和销售等建设。在符合全镇和各村规划和土地利用总体规划前提下，农村集体经济组织可依法使用建设用地自办或以土地使用权入股、联营等方式与企业、个人共同发展民宿民俗、休闲农业、乡村旅游等项目。稳妥有序推进农村土地征收、积极经营性建设用地入市、宅基地制度改革工作，认真落实房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。鼓励依法自愿有偿转

让，做好盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅试点，闲置土地优先用于示范镇乡村旅游、电商文创、三产融合等产业项目及园区建设。

（六）强化宣传引导

广泛宣传解读党的“三农”政策和乡村振兴战略，调动广大干部群众参与的积极性、主动性和创造性，凝聚各方力量和智慧。强化组织动员和宣传发动，尊重群众和基层首创精神，鼓励先行先试、开拓创新，形成强大合力。营造良好创新创业环境，鼓励星海镇内乡村建立返乡创业、创业孵化基地、创客服务平台，吸引各类资源要素向乡村集聚。充分利用报刊、广播、电视等新闻媒体、网络新媒体及乡村讲师团，大力宣传实施乡村振兴战略的好政策、好措施，积极呈现乡村振兴示范镇建设的先进做法、典型经验以及重要成就，在镇内营造乘势而上、埋头苦干、锐意进取的浓厚氛围，形成良好舆论环境，为推动乡村振兴示范镇建设凝聚正能量，调动广大群众的积极性、主动性、创造性，发挥示范带动作用。

九、其他需要说明的情况

（一）在示范建设过程中，如遇国家和自治区乡村振兴建设相关政策调整，按调整后政策执行。

（二）为全面、真实、准确体现大武口区建设乡村振兴示范点的基础和优势，我们在本实施方案附件资料第二部分，对主要建设标准进行逐项印证和说明，并提出预期建设目标，供各位领导、专家参考审阅。

附件

附件1：大武口区乡村振兴示范点建设任务清单

单位：万元

序号	任务类别	项目名称	建设地点	实施主体	总投资	2025 年						2026 年							
						年度建设内容	年度资金安排					年度建设内容	年度资金安排						
							小计	自治区财政	县级财政	村级投入	社会资本		其他	小计	自治区财政	县级财政	村级投入	社会资本	其他
合计					14695		10445	3000	1843	70	570	4962		4250	2000	0	0	900	1350
1	产业振兴	星海镇隆惠菌棒生产线项目	星海镇隆惠村	星海镇人民政府	1500	包含大武口区星海镇隆惠村菌棒生产车间改造项目、大武口食用菌菌种扩繁中心建设项目和大武口区星海镇农副产品配套设施建设项目,主要建设内容为通过设备采购和基础设施配套,完善菌菇产业园菌棒生产线,提高菌棒生产效率。	1500		139			1361		0					
2		星海镇星海村澳洲龙虾、罗氏沼虾自繁自育养殖项目	星海镇星海村	星海镇人民政府	530	建设罗氏沼虾繁育车间一栋,建筑面积 795 m²,跨度 15m; 建设澳洲淡水龙虾繁育车间一栋,建筑面积 1166 m²,跨度 22m; 建设精养大棚一栋,建筑面积 4879 m²,跨度 41m; 设备用房一座,建筑面积 110 m²; 建设排苗井 2 座、矩形排水沟 49m、繁育池 60 座、下沉式养殖池 1 处、场地硬化 3227.14 m²; 配套水、电、供热工程及设备购置和安装罗茨鼓风机、氧气盘、加热设施等。	530		30			500		0					
3		星海镇肉兔生态养殖大棚(二期)建设项目	星海镇星海村	星海镇人民政府	630	在星海镇星海村肉兔养殖园区内新建 2 期兔舍工程,完善一期 3 栋兔舍(3#兔舍、4#兔舍、5#兔舍)的围护结构、室内设施设备的采购。	630		280			350		0					
4		大武口区星海镇农产品标准化分拣车间建设项目	星海镇隆惠村	星海镇人民政府	1234	在隆惠村建设一栋地上一层钢结构厂房,建筑面积 3647.75 平方米,功能为农产品分拣车间,室外工程主要包括道路、场地硬化、绿化、围墙、大门以及配套给排水、采暖、电力、通信、燃气管网及设施等内容。	1234		634			600		0					
5		大武口区盐碱地高效利用暨农村产业融合示范园项目	星海镇隆惠村	星海镇人民政府	1000	建设半封闭智能玻璃温室 1 座、设备区、园区道路。引进荷兰高端串番茄品种,种植面积 87120.5 m²,产量 30 公斤/m²/年,年产量约为 260 万斤。	1000		200			800		0					
6		星海镇隆惠村养菌大棚建设项目	星海镇隆惠村	大武口区农业农村局	200	在隆惠村新建养菌大棚 6 座,配套通风、取暖等设备(规格为 20×80m)。	200					200		0					
7		星海镇星光村八宝茶生产车间建设项目	星海镇星光村	星海镇人民政府	300	在星光村醋厂内建设标准化厂房 1 座,建筑面积约 1000 m²,结构形式为钢结构,用于八宝茶加工制作。	300	260	40					0					

序号	任务类别	项目名称	建设地点	实施主体	总投资	2025 年						2026 年							
						年度建设内容	年度资金安排					年度建设内容	年度资金安排						
							小计	自治区财政	县级财政	村级投入	社会资本		其他	小计	自治区财政	县级财政	村级投入	社会资本	其他
合计					14695		10445	3000	1843	70	570	4962		4250	2000	0	0	900	1350
8		大武口区星海镇祥河村食用菌大棚建设项目	星海镇祥河村	星海镇人民政府	800	新建食用菌大棚20栋,其中每栋食用菌大棚长42米(内棚长40米),棚宽11米(内棚宽度9米),棚高4.8米(内棚高3.6米),单栋食用菌大棚面积462平方米,配套硬化及室外管网设施建设工程。	800	700	100					0					
9		星海镇2025年老旧温棚改造项目	星海镇各村	星海镇人民政府	300	在星海镇各村改造老旧温棚25栋（以实际改造数量为准），主要包括棉被、保温膜等更换，同时对后墙、山墙进行加固，换填种植土等。	300	280	20					0					
10		星海镇枣香村工厂化养虾项目（二期）	星海镇枣香村	星海镇人民政府	660	1.保温车间：单层门式钢架结构，建筑面积2836.93m²，其中包括24个养成池，2个养成车间池缓冲池，4个苗种标粗池，2个标粗车间缓冲池等；2.室外工程：供水、排水、供电、道路、标准化室外养殖池等；3.设备：标粗车间水处理设备、养成车间水处理设备、各种规格管路系统、动力配电系统。（工厂化养虾整体占地约350亩，其中该项目计划占地约8亩，土地属性为养殖坑塘，已备案。）	660	660						0					
11		星海镇星海村澳洲龙虾、罗氏沼虾自繁自育养殖项目（二期）	星海镇星海村	星海镇人民政府	1320		0						新建精养大棚2栋，总建筑面积约14672 m²，主要包括精养大棚及繁育车间工程、设备、室外配套工程等。	1320	1320				
12		石嘴山市大武口区昊轩养殖场建设项目	星海镇果园村	石嘴山市大武口区昊轩养殖有限公司	900		0						建设3栋雏鸡养殖大棚，每栋大棚养殖雏鸡7万只年出栏80万羽只青年蛋鸡。	900				900	
13	文化振兴	星海镇“美丽乡村·多彩活动”文化惠民项目	星海镇	星海镇人民政府	650	“活力星海·文体盛宴”项目：1. 体育赛事板块：开展农民篮球邀请赛,组织星海镇辖区及区内篮球爱好者参赛；举办环村全民健身跑活动,在星海镇全域设置路线。2. 文艺活动板块：开展“网聚正能量”手机摄影短视频大赛，在星海镇全域设置不同拍摄主题组织比赛；开展“绘梦墙间·艺彩纷呈”墙绘文艺作品展，各村（居）组织假期大学生和社会爱好者创作，以网络评比方式评选。结合文艺活动邀请媒体进一步宣传星海镇文旅、采摘、非遗传承文化等，进一步提升文旅带动发展的后劲力量。 “魅力星海·民俗传承”项目：1. 传统戏曲与表演：开展“戏韵流芳”秦腔展演活动，各村（居）先开展秦腔演出,再挑选优秀者组建队伍进行区内巡演;举办“锣	650	80		70	500			0					

序号	任务类别	项目名称	建设地点	实施主体	总投资	2025 年						2026 年							
						年度建设内容	年度资金安排						年度建设内容	年度资金安排					
							小计	自治区财政	县级财政	村级投入	社会资本	其他		小计	自治区财政	县级财政	村级投入	社会资本	其他
合计					14695		10445	3000	1843	70	570	4962		4250	2000	0	0	900	1350
						鼓闹春”秧歌社火大拜年活动，各村（居）组织秧歌社火表演，选拔优秀队伍在星海镇一站文化广场集中演出。2. 非遗传承与体验：新民社区开展“文化和自然遗产日”非遗系列活动，邀请张氏连枷棍、叭喇鞭等项目传承人展演，暖锅（张俭暖锅）传承人举办非遗美食品鉴，宁夏沐恩俏媳妇非遗工坊展示售卖非遗产品。文体设施提升改造项目：改造文化活动中心，文化大舞台，健全配套设施，如安装排气扇、更换座椅。提升改造篮球场，更换篮球架、羽毛球架，完善休息室等周边配套设施。													
14		星海镇各村居积分超市提升改造项目	星海镇各村	星海镇人民政府	30	在星海镇隆惠村、果园村、星光村、星海村新建积分超市各一个。	30	30						0					
15	人才振兴	星海镇隆惠村人才驿站项目	星海镇隆惠村	星海镇人民政府	100	依托石嘴山隆惠劳务有限公司和星海镇香菇产业联合党委开展各类种养殖、劳动技能等中级以上实用人才培养，计划年培训 500 人次，邀请专家授课，每期培训 30 个课时，储备特色产业人才。	100	30			70			0					
16	生态振兴	星海镇临湖村雨水管道提升工程	星海镇临湖村	星海镇人民政府	160	为解决辖区排涝问题，新建 U 型渠道 1200 余米，现浇雨水口 60 余个，并预埋钢筋砼管等。	160	160						0					
17		星海镇临湖村环境整治项目	星海镇临湖村	星海镇人民政府	800	一是马家大院巷道改造工程:主要建设内容为挖除新建水泥路面、新建排水管道。新建水泥砼路面 445 m'，挖除新建 40 m’的水泥砼道砖路面，挖除土方 320m³，换填天然砂砾 1140 m²。新建 dn315 高密度聚乙烯双壁波纹管(HDPE)110m，圆形预制混凝土排水检查井 7 座，混凝土偏沟式单雨水口 6 座，检查井防坠网 7 套。二是西组巷道改造工程:主要建设内容为新建排水管道、挖除恢复水泥砼路面、新建路灯、新建一体化提升泵站、基坑支护。	800	400	400					0					
18		星海镇十二五劳务移民社区（星海家园三期、四期）屋面防水改造项目	星海镇	星海镇人民政府	400	对星海镇星海家园三期、四期 45 栋（110 户）楼屋面进行防水改造(最终改造数量以目前漏雨需改造数量为准）。	400	400						0					
19		星海镇沟渠治理项目（二期）	星海镇临湖村	星海镇人民政府	500		0						为解决临湖村、理工学院、东湖社区、枣香村排涝问题，对十一分沟、六分沟等区域沟渠进行治理，采用植草砖砌护沟渠，总长度约 5km，并对沟渠进行清淤，	500	500				

大武口区乡村振兴示范点建设													实施方案						
序号	任务类别	项目名称	建设地点	实施主体	总投资	2025 年						2026 年							
						年度建设内容	年度资金安排					年度建设内容	年度资金安排						
							小计	自治区财政	县级财政	村级投入	社会资本		其他	小计	自治区财政	县级财政	村级投入	社会资本	其他
合计					14695		10445	3000	1843	70	570	4962		4250	2000	0	0	900	1350
													构筑物附近采用浆砌石砌筑，配套其他附属设施。						
20	乡村建设类	大武口星海镇2025年十七支渠附渠改造项目	星海镇果园村、祥河村	星海镇人民政府	626	本项目主要由砌护渠道翻建、引水泵站、配套建筑、机电设备及安装工程、金属结构及安装工程等工程组成。砌护渠道翻建:翻建原U型(D2.4m)支渠4504m、改造支渠2689m。引水泵站:新建引水泵站1座。配套建筑:新建十七支渠引水口1座、斗口5座、生产桥5座、倒虹吸前后衔接段改造1座。	626					626		0					
21		大武口区星海镇2025年富民村灌排改造以工代赈项目	星海镇富民村	星海镇人民政府	525	改造支渠长906m,其中:翻建支渠561m,新开支渠345m;翻建斗渠5条,长4km,砌护农渠5km。改造泵站2座,铺设输水管道1597m,配套各类建筑物541座,其中斗口5座,农口20座,生产桥5座,渡槽1座,节制闸2座,畦田口500座,出水池及阀井保护井5座,检查排气井1座,排水井1座,穿路拉管1处。	525					525		0					
22		星海镇星海村渠北组、场部组村庄环境整治工程	星海镇星海村	星海镇人民政府	180		0						室外硬化,铺装红色透水砖路面,安装花岗岩道牙、砼道牙;排水主管道维修改造,配套排水检查井等,拆除并恢复沥青砼路面;雨水管网,铺装钢筋砼管、PE管、雨水井等,拆除恢复砼道砖等。	180	180				
23		星海镇“数字乡村”建设项目	星海镇各村	星海镇人民政府	350		0						建设大数据智控平台、大棚智能监控系统 and 高效农田监控系统、农村电商宣传销售直播平台;改造升级星海镇综治监控系统。	350					350
24		星海镇一站农贸市场改造项目	星海镇星海村	星海镇人民政府	200		0						对一站农贸市场基础设施进行改造,增设销售点位,提升市场综合服务功能。	200					200
25		星海镇水产市场改造项目	星海镇星海村	星海镇人民政府	800		0						将沙湖古镇广场改造提升为水产市场,通过与星海镇鱼菜共生项目联动,售卖星海镇白虾、澳龙等水产品,水产市场占地9600m²。	800					800

附件2：大武口区乡村振兴示范点建设绩效目标申报表

自治区主管部门	宁夏回族自治区财政厅	实施周期	2025-2026 年			
县（市、区）	大武口区星海镇	县级牵头组织实施部门	大武口区人民政府			
资金情况	总体资金（2025-2026 年）		年度资金（2025 年）		年度资金（2026 年）	
	资金总额（万元）	14695	资金总额（万元）	10445	资金总额（万元）	4250
	其中：自治区财政资金（万元）	5000	其中：自治区财政资金（万元）	3000	其中：自治区财政资金（万元）	2000
	县级财政资金（万元）	1843	县级财政资金（万元）	1843	县级财政资金（万元）	0
	其他资金（万元）	7852	其他资金（万元）	5602	其他资金（万元）	2250
总体目标	总体目标（2025-2026 年）		年度目标（2025 年）		年度目标（2026 年）	
	<p>到 2026 年，全镇农业农村现代化取得重要进展，农业基础设施现代化迈上新台阶，农村生活设施便利化初步实现，城乡公共服务均等化水平明显提高，乡村建设行动取得明显成效，成功创建自治区乡村振兴示范点。以“五大振兴”为引领，打造集产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕于一体的乡村振兴示范样板，推动星海镇农业农村现代化，助力农民增收与乡村可持续发展。</p> <p>通过两年建设，实现以下五大核心目标：</p> <p>（1）产业振兴：构建现代化农业体系。农业总产值突破 5 亿元，农产品加工转化率达 75%以上；培育 3 个千万元级产业集群（食用菌、高端果蔬、特色水产）；创建 3 个特色品牌（如“星海香菇”“星海草莓”“星海鲈鱼”），提升农产品附加值。（2）人才振兴：激活乡村发展内生动力。培养 600 名新型职业农民、25 名农业经理人，组建 6 支技术服务队；引进 4 个专家团队，吸引 300 名返乡创业人员，形成人才“引育留用”闭环。（3）文化振兴：重塑乡村文化自信。建设 13 个新时代文明实践站，县级以上文明村、文明家庭、星级文明户、移风易俗模范户达 10%以上，建设民俗文化研学基地 3 处，培育星级农家乐 15 家，年开展文化活动 20 场次；文明村镇覆盖率 100%，推动非遗文化活态传承。（4）生态振兴：建设绿色宜居乡村。秸秆综合利用率达到 99%，农用残膜回收率达到 90%，农药包装物回收率达到 85%、处置率达到 100%，畜禽粪污综合利用率达到 100%，农村卫生厕所覆盖率达到 100%；创建国家级生态乡镇，实现人与自然和谐共生。（5）组织振兴：强化基层治理效能。村“两委”班子:村党组织书记、村委会主任大专以上学历不低于 50%,其他干部不低于 30%,且有不少于 1 名大学生村干部；落实“一肩三挑”，新培育四星级党组织 5 个，力争 2026 年底，村党支部星级全部达到四星级以上。村集体经济年收益≥100 万元，村民自治制度覆盖率 100%；建立“联农带农”机制，覆盖率达 100%，确保农民共享发展成果。</p>		<p>2025 年目标基础建设年：</p> <p>（1）产业振兴：新建菌菇大棚 50 栋，年产量达 2,000 吨；特色水产产值突破 2000 万元；农业总产值增长至 3.5 亿元 （总体目标 5 亿元的 70%）。</p> <p>（2）人才振兴：培训新型职业农民 300 人，乡村工匠 100 人；组建 6 支技术服务队，覆盖全镇农业合作社；引进 2 个专家团队，吸引 150 名返乡创业人员。</p> <p>（3）文化振兴：举办乡村振兴主题文化活动 10 场次；培育 30 家星级文化示范户，启动非遗文创产品开发。</p> <p>（4）生态振兴：完成 4 个重点村污水管网改造，污水收集率达 100%；化肥农药使用量减少 10%，秸秆综合利用率 99%；农村卫生厕所改造覆盖率达 100%。</p> <p>（5）组织振兴：村级后备干部中产业带头人占比≥60%；选派 20 名党员骨干赴先进地区学习；村集体经济收入年增 20%，达 60 万元。</p>		<p>2026 年目标提质增效年：</p> <p>（1）产业振兴:菌菇年产量提升至 5,000 吨，加工转化率突破 80%；主导产业产值突破 2.5 亿元；农业总产值冲刺 5 亿元，农产品加工转化率达标。</p> <p>（2）人才振兴:建立大学生乡村振兴智库，引进 2 名农业农村领域博士；培育农业经理人 25 名，新型职业农民总数达 600 人；引进 2 个专家团队，返乡创业人员累计 300 人。</p> <p>（3）文化振兴:开发非遗文创产品 20 类，年接待文化体验游客 10 万人次；文明村镇覆盖率 100%，星级文化示范户达 100 家。</p> <p>（4）生态振兴:生活污水治理率 100%，创建国家级生态乡镇；秸秆综合利用率 99%；农村生活垃圾无害化处理率 100%，卫生厕所覆盖率 100%。</p> <p>（5）组织振兴:村党支部星级达标率 100%（四星以上）；村级综合服务设施全覆盖，村规民约知晓率 100%；联农带农机制覆盖率达 100%，村集体经济年收益≥100 万元。</p>	
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值（总体）	指标值（2025 年）	指标值（2026 年）
	产出指标	数量指标	建设项目数量	25 个	18 个	7 个
			建设八宝茶生产车间	1 座	1 座	—
			建设食用菌大棚	20 栋	20 栋	—

大武口区乡村振兴示范点建设					实施方案	
			建设工厂化养虾保温车间	1 座	1 座	—
			建设罗氏沼虾精养大棚	2 栋	—	2 栋
			老旧温棚改造	25 栋	25 栋	—
			星海镇“美丽乡村·多彩活动”文化惠民项目	1 项	1 项	—
			星海镇各村居积分超市提升改造项目	1 项	1 项	—
			星海镇隆惠村人才驿站项目	1 项	1 项	—
			星海镇沟渠治理项目（二期）	1 项	—	1 项
			星海镇临湖村雨水管道提升工程	1 项	1 项	—
			星海镇临湖村环境整治项目	1 项	1 项	—
			星海镇十二五劳务移民社区（星海家园三期、四期）屋面防水改造项目	1 项	1 项	—
			星海镇星海村渠北组、场部组村庄环境整治工程	1 项	—	1 项
		质量指标	基建工程项目变更率	≤5‰	≤5‰	≤5‰
			基建工程项目竣工验收合格率	100%	100%	100%
			采购设备质量合格率	100%	100%	100%
			安装工程验收合格率	100%	100%	100%
			设备故障率	≤5‰	≤5‰	≤5‰
			系统验收合格率	100%	100%	100%
			系统故障率	≤5‰	≤5‰	≤5‰
	效益指标	时效指标	中央财政投资到位率	100%	100%	100%
			中央财政投资当年支付率	100%	100%	100%
			地方财政资金到位率	100%	100%	100%
			地方财政资金当年支付率	100%	100%	100%
			其他资金到位率	100%	100%	100%
			其他资金当年支付率	100%	100%	100%
			建设计划按期开工率	100%	100%	100%
			建设计划按期完工率	100%	100%	100%
			设备故障处理及时性	及时	及时	及时
			软件系统故障修复处理及时性	及时	及时	及时
			软件系统运行维护响应及时性	及时	及时	及时
		成本指标	产业振兴项目支出成本	≤9374 万元	≤7154 万元	≤2220 万元
			文化振兴项目支出成本	≤680 万元	≤680 万元	—
			人才振兴项目支出成本	≤100 万元	≤100 万元	—
			生态振兴项目支出成本	≤1860 万元	≤1360 万元	≤500 万元
			组织振兴项目支出成本	—	—	—
			乡村建设类支出成本	≤2681 万元	≤1151 万元	≤1530 万元
		经济效益指标	示范区农民可支配收入	≥22507 元	≥20461 元	≥22507 元
			村均集体经济收入	≥100 万元	≥60 万元	≥100 万元
		社会效益指标	基层医疗、教育智慧化、现代化服务水平	进一步提升	进一步提升	进一步提升
			高标准农田建设率	100%	≥90%	100%
			中老年人医疗康养服务覆盖率	95%	90%	95%
			带动困难就业群众	≥100 人	≥100 人	≥100 人
			秸秆综合利用率	≥99%	≥99%≥	≥99%

			畜禽粪污综合利用率	100%	100%	100%
			农业可再生资源无害化处理率	100%	100%	100%
			农村生活污水处理率	100%	100%	100%
			村内道路、巷道硬化率	100%	100%	100%
			存量人才综合管理服务水平	有效提高	有效提高	有效提高
			乡村基础设施监管水平	有效提高	有效提高	有效提高
			村干部“三农”综合服务能力	加快提升	加快提升	加快提升
			村容村貌	显著改观	显著改观	显著改观
			乡村公共服务设施体系	进一步完善	进一步完善	进一步完善
			乡村基础设施、基层治理平台	有效改善	有效改善	有效改善
			设施农业发展基础和配套设施	更加完善	更加完善	更加完善
			综合服务能力、乡村治理效能	显著提升	显著提升	显著提升
			农村人居环境、村民生活质量	显著提升	显著提升	显著提升
			联农带农利益联结机制	着力强化	着力强化	着力强化
			乡村充满活力、和谐有序	有效促进	有效促进	有效促进
			乡村数智能力	有效提高	有效提高	有效提高
			受益农户	17147 户	17147 户	17147 户
		生态效益指标	生态环境质量	持续改善	持续改善	持续改善
			农村卫生厕所普及率	100%	100%	100%
			确保空气质量优良天数比例	≥97%	≥97%	≥97%
			农村垃圾有效处理行政村比例	≥90%	≥90%	≥90%
			生活污水有效处理行政村比例	≥80%	≥80%	≥85%
		可持续影响指标	建设工程项目综合利用率	100%	100%	100%
			新时代“枫桥”星海样本	持续打造	持续打造	持续打造
			“农户+支部+合作社+平台+服务商”新模式	探索推行	探索推行	探索推行
			基层党组织凝聚力、向心力	持续增强	持续增强	持续增强
			乡村治理体系和治理能力现代化	持续推动	持续推动	持续推动
			农村建设与乡村生活生态良性循环	持续推动	持续推动	持续推动
	满意度指标	示范区农民满意度指标	示范区农民满意度	95%	95%	95%